



АНО ДПО УМЦ «СВЯЗЬ»
105037, г. Москва, Измайловский проезд, д. 11, комната 208/1
ОГРН 1077799010519
ИНН 7719287154, КПП 771901001
р/с 40703810700001448367 в АО «Райффайзенбанк» г. Москва,
к/с 30101810200000000700, БИК 044525700
E-mail: MAIL@UMC-CONNECT.ru
www.UMC-CONNECT.ru



УТВЕРЖДАЮ
Директор АНО ДПО УМЦ «СВЯЗЬ»

С.А. Казимова
«09» января 2023 г.

**Методическое пособие
по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации**

**«ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ СБОРА, ТРАНСПОРТИРОВАНИЯ,
ОБРАБОТКИ, УТИЛИЗАЦИИ, ОБЕЗВРЕЖИВАНИЯ, РАЗМЕЩЕНИЯ
ОТХОДОВ I-IV КЛАССОВ ОПАСНОСТИ»**

г. Москва, 2023 г.

Оглавление

Учебная тема «Основы законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами»

Тема 1.1. Федеральное законодательство в области обращения с отходами

Тема 1.2. Законодательство субъектов РФ в области обращения с отходами

Тема 1.3. Международные обязательства РФ в области регулирования деятельности по обращению с отходами

Учебная тема «Субъекты права РФ (регулирования и хозяйствования) в сфере обращения с отходами»

Тема 2.1. Структура и полномочия органов исполнительной власти, осуществляющих регулирование в сфере обращения с отходами. Полномочия органов местного самоуправления

Тема 2.2. Основные требования федерального законодательства и законодательства субъектов РФ, предъявляемые к индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, осуществляющим деятельность в сфере обращения с отходами

Тема 2.3. Классификация и паспортизация отходов

Учебная тема «Классификация и паспортизация отходов »

Тема 3.1. Инвентаризация отходов

Тема 3.2. Классификация отходов по степени их негативного воздействия на окружающую среду

Тема 3.3. Паспортизация отходов

Учебная тема «Учет в области обращения с отходами»

Тема 4.1. Общая характеристика системы учета в области обращения с отходами

Тема 4.2. Государственный кадастр отходов

Тема 4.3. Предоставление отчетности индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, осуществляющими деятельность в области обращения с отходами, в том числе для федерального государственного статистического наблюдения в области обращения с отходами

Учебная тема «Нормирование в области обращения с отходами »

Тема 5.1. Нормирование в области охраны окружающей среды

Тема 5.2. Нормирование в области обращения с отходами

Учебная тема «Производственный экологический контроль и государственный экологический контроль (надзор)»

Тема 6.1. Порядок осуществления производственного экологического контроля

Тема 6.2. Права и обязанности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц при осуществлении государственного экологического контроля (надзора).

Учебная тема «Разработка мероприятий в области охраны окружающей среды при обращении с отходами»

Тема 7.1. Виды природоохранных мероприятий при обращении с отходами

Тема 7.2. Разработка мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду при обращении с отходами

Учебная тема «Экономические механизмы регулирования деятельности по обращению с отходами»

Тема 8.1. Плата за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов

Тема 8.2. Регулирование в области обращения с отходами от использования товаров

Тема 8.3. Оценка вреда окружающей среде и ответственность за нарушения законодательства РФ в области обращения с отходами

Учебная тема «Лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности»

Тема 9.1. Лицензионные требования при выдаче, переоформлении лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности

Тема 9.2. Процедура лицензирования деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности

Учебная тема «Технология сбора, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов»

Тема 10.1. Технологии сбора, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов

Тема 10.2. Технологии сбора, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов

Учебная тема «Организация обращения с отходами на уровне субъекта РФ, муниципального образования»

Тема 11.1. Территориальные схемы и региональные программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами

Тема 11.2. Проектирование и строительство объектов размещения отходов

Тема 11.3. Обеспечение населения информацией в области обращения с отходами.
Экологическое просвещение

Вопрос 1. 1. Федеральное законодательство в области обращения с отходами

Федеральное законодательство в области обращения с отходами – это нормативные акты, принятые уполномоченным на то государственным органом в установленном порядке, форме и процедуре, и содержащие государственную волю законодателя в области регулирования деятельности по обращению с отходами.

Правовое регулирование в области обращения с отходами осуществляется:

- Конституцией Российской Федерации. В соответствии с Конституцией каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, которые являются основой устойчивого развития, жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации (ст. 42, ст. 58);
- Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- Федеральным законом от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;
- Федеральным законом от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральным законом от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением и иными нормативными актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также муниципальными нормативными правовыми актами.

Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

Согласно статье 1 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», **отходы производства и потребления (далее – отходы)** – вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в

соответствии с настоящим Федеральным законом. К отходам не относится донный грунт, используемый в порядке, определенном законодательством Российской Федерации.

Отношения в области обращения с радиоактивными отходами, с биологическими отходами, с отходами лечебно-профилактических учреждений, с выбросами вредных веществ в атмосферу и сбросами вредных веществ в водные объекты регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.

При обращении с отходами должны соблюдаться **основные принципы государственной политики в области обращения с отходами** – это такие принципы, как:

- охрана здоровья человека, поддержание или восстановление благоприятного состояния окружающей природной среды и сохранение биологического разнообразия;
- научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества в целях обеспечения устойчивого развития общества;
- использование новейших научно-технических достижений в целях реализации малоотходных и безотходных технологий; комплексная переработка материально-сырьевых ресурсов в целях уменьшения количества отходов;
- использование методов экономического регулирования деятельности в области обращения с отходами в целях уменьшения количества отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот; доступ в соответствии с законодательством Российской Федерации к информации в области обращения с отходами; участие в международном сотрудничестве Российской Федерации в области обращения с отходами.

Одним из основных требований законодательства в области обращения с отходами является **лицензирование деятельности в области обращения с отходами**. В настоящее время деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов подлежит лицензированию в соответствии со ст. 12 Федерального закона от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». **Механизм оформления лицензии** определен Постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2020 года № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности» (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности»).

Настоящее Положение устанавливает **порядок лицензирования деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности**, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее - деятельность в области обращения с отходами).

Постановление Правительства РФ от 12.10.2020 № 1657 "О Единых требованиях к объектам обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов"

Едиными требованиями предусмотрено, в частности, что на объектах обработки твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) приоритетными технологиями являются технологии автоматизированной сортировки при сочетании с ручной сортировкой, позволяющие осуществить извлечение максимально возможного количества видов отходов, пригодных для дальнейшей утилизации.

Расположение объектов обезвреживания ТКО, на которых обезвреживание отходов осуществляется путем сжигания, определяется при разработке территориальной схемы обращения с отходами на территориях, для которых отсутствует экономическая целесообразность обработки и утилизации ТКО, в случаях если строительство объектов обработки, утилизации, захоронения отходов не представляется возможным.

Технологические показатели объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения ТКО, отнесенных к объектам I категории, а также к объектам II категории, на которые юридические лица и индивидуальные предприниматели получают комплексные экологические разрешения, должны соответствовать технологическим показателям наилучших доступных технологий.

Объекты обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, проектирование, строительство или реконструкция которых завершены до вступления в силу постановления, подлежат приведению в соответствие с Едиными требованиями в срок до 1 января 2026 г. Постановление действует до 1 января 2027 г.

Приказ Минприроды от 11 июня 2021 года № 399 «Об утверждении требований при обращении с группами однородных отходов I-V классов опасности»

Настоящие Требования при обращении с группами однородных отходов I-V классов опасности определяют условия обращения с видами отходов, включенными в Федеральный классификационный каталог отходов (далее - ФККО) и отнесенными к конкретным группам однородных отходов I-V классов опасности, соблюдение которых обеспечивает реализацию приоритетных направлений государственной политики в области обращения с отходами производства и потребления, и предназначены для:

- граждан;
- юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы, отнесенные к конкретным группам однородных отходов I-V классов опасности;
- юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на законных основаниях деятельность по накоплению отходов, отнесенных к группе однородных отходов, включая накопление отходов, принятых от граждан, с целью передачи этих отходов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим на законных основаниях деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и хранению видов отходов I-V классов опасности, отнесенных к конкретным группам однородных отходов I-V классов опасности;

- юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на законных основаниях деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и хранению видов отходов I-V классов опасности, отнесенных к конкретным группам однородных отходов I-V классов опасности.

Требования определяют **условия обращения с:**

- группой однородных отходов "Отходы аккумуляторов и аккумуляторных батарей транспортных средств"

- группой однородных отходов "Батареи и аккумуляторы, утратившие потребительские свойства, кроме аккумуляторов для транспортных средств"

- группой однородных отходов "Минеральные и синтетические масла, утратившие потребительские свойства"

- с группой однородных отходов "Оборудование компьютерное, электронное, оптическое, утратившее потребительские свойства"

- с группой однородных отходов "Отходы шин, покрышек, камер"

- группой однородных отходов "Отходы электролитов аккумуляторов и аккумуляторных батарей".

Нормативно-правовыми актами РФ установлены **требования к транспортированию отходов.**

Требования к транспортированию опасных грузов автомобильным транспортом устанавливаются следующие нормативные документы:

1. Постановление Правительства РФ от 03 февраля 1994 г. № 76 «О присоединении Российской Федерации к Европейскому соглашению о международной дорожной перевозке опасных грузов от 30 сентября 1957 года» (ДОПОГ);

2. Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 года № 2200 «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом и о внесении изменений в пункт 2.1.1 Правил дорожного движения Российской Федерации»;

4. Приказ Ростехнадзора от 20 января 2017 г. № 20 «Руководство по безопасности при транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах железнодорожными и автомобильными транспортными средствами»;

5. Приказ Минтранса России от 12.08.2020 № 304 «Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных грузов»

6. Приказ Минтранса от 28.10.2020 № 439 «Об утверждении Порядка выдачи специальных разрешений на осуществление международных автомобильных перевозок опасных грузов»;

7. РД 3112199-0199-96 "Руководство по организации перевозок опасных грузов автомобильным транспортом"

Условия и документы транспортирования отходов

Транспортирование отходов I-IV классов опасности должно осуществляться при следующих условиях:

- наличие паспорта отходов I-IV классов опасности;
- наличие специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств;
- соблюдение требований безопасности к транспортированию отходов I-IV классов опасности на транспортных средствах;
- наличие документации для транспортирования и передачи отходов I-IV классов опасности с указанием количества транспортируемых отходов I-IV классов опасности, цели и места назначения их транспортирования.

Приказ Минтприроды от 8 декабря 2020 года № 1028 «Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами»

Порядок учета в области обращения с отходами устанавливает требования к организации и ведению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в области обращения с отходами, учета образовавшихся, обработанных, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов.

Действие настоящего Порядка не распространяется на ведение учета в области обращения с радиоактивными отходами, с биологическими отходами, с медицинскими отходами, с выбросами вредных веществ в атмосферу, со сбросами вредных веществ в составе сточных вод в водные объекты, с веществами, разрушающими озоновый слой (за исключением случаев, если такие вещества являются частью продукции, утратившей свои потребительские свойства).

Учет в области обращения с отходами ведется отдельно по каждому объекту, оказывающему негативное воздействие на окружающую среду, I-IV категории (далее - объекты НВОС), и (или) по юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю в целом.

Учету в области обращения с отходами подлежат:

- все виды отходов I-V классов опасности, которые образуют юридические лица, индивидуальные предприниматели;
- все виды отходов I-V классов опасности, которые получают юридические лица, индивидуальные предприниматели от других лиц с целью их накопления, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения.

В 2012 году Президентом РФ утверждены «**Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года**», определяющие долгосрочную стратегию экологизации экономического развития страны.

В данном документе представлены основные **механизмы обеспечения экологически безопасного обращения с отходами**, в числе которых:

предупреждение и сокращение образования отходов, их вовлечение в повторный хозяйственный оборот посредством максимально полного использования исходного сырья и материалов, предотвращения образования отходов в источнике их образования, сокращения объемов образования и снижения уровня опасности отходов, использования образовавшихся отходов путем переработки, регенерации, рекуперации, рециклинга;

внедрение и применение малоотходных и ресурсосберегающих технологий и оборудования;

создание и развитие инфраструктуры экологически безопасного удаления отходов, их обезвреживания и размещения;

поэтапное введение запрета на захоронение отходов, не прошедших сортировку, механическую и химическую обработку, а также отходов, которые могут быть использованы в качестве вторичного сырья (металлолом, бумага, стеклянная и пластиковая тара, автомобильные шины и аккумуляторы и другие);

установление ответственности производителей за экологически безопасное удаление произведенной ими продукции, представленной готовыми изделиями, утратившими свои потребительские свойства, а также связанной с ними упаковки;

обеспечение экологической безопасности при хранении и захоронении отходов и проведение работ по экологическому восстановлению территорий объектов размещения отходов после завершения эксплуатации указанных объектов.

Деятельность по обращению с опасными отходами регулируется также **подзаконными актами**:

Постановление Правительства РФ от 8 декабря 2020 года № 1026 «Об утверждении порядка паспортизации и типовых форм паспортов отходов I-IV классов опасности».

Порядком установлены требования к выполнению работ по составлению, переоформлению и утверждению паспортов отходов I-IV классов опасности;

Постановление Правительства РФ от 17.07.03 г. № 442 «О трансграничном перемещении отходов» и др.

Кроме того, данную деятельность регламентируют некоторые приказы федеральных ведомств, в частности приказ Минприроды России от 30.09.2011 № 792 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов».

Кроме этого, в России действуют **санитарные правила и гигиенические нормы, регулирующие деятельность по обращению с опасными отходами**, а также **ветеринарно-санитарные правила по утилизации биологических отходов**.

Вопрос 1.2. Законодательство субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами

Согласно статье 6 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относятся:

- проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, возникших при осуществлении деятельности в области обращения с отходами;
- разработка, утверждение и реализация региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, участие в разработке и выполнении федеральных программ в области обращения с отходами;
- участие в проведении государственной политики в области обращения с отходами на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;
- принятие в соответствии с законодательством Российской Федерации законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, в том числе устанавливающих правила осуществления деятельности региональных операторов, контроль за их исполнением;
- осуществление государственного надзора в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и (или) иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;
- участие в организации обеспечения доступа к информации в области обращения с отходами;
- установление нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, порядка их разработки и утверждения применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;
- осуществление приема отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;
- установление порядка ведения регионального кадастра отходов;
- определение в программах социально-экономического развития субъектов Российской Федерации прогнозных показателей и мероприятий по сокращению количества твердых коммунальных отходов, предназначенных для захоронения;
- утверждение предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;
- утверждение инвестиционных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

- утверждение производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами;
- установление нормативов накопления твердых коммунальных отходов;
- организация деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов;
- утверждение порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления);
- регулирование деятельности региональных операторов, за исключением установления порядка проведения их конкурсного отбора;
- разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами;
- утверждение методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

На органы государственной власти субъекта РФ возложены полномочия по организации и осуществлению межмуниципальных программ и проектов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, в том числе и при осуществлении обращения с опасными отходами.

Законодательная база субъектов РФ различна и достаточно обширна для некоторых регионов. Так, количество нормативных актов, действующих в области обращения с отходами, принятых на уровне субъекта РФ, напрямую зависит от статуса и экономической развитости региона.

Примеры нормативных актов субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами:

Закон Камчатского края от 25.12.2013 № 386 "Об отдельных вопросах в области обращения с отходами производства и потребления на территории Камчатского края";

Закон Красноярского края от 07.06.2018 № 5-1710 "О регулировании отношений в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Красноярского края";

Закон приморского края от 29 июня 2009 г. № 447-КЗ «Об отходах производства и потребления в Приморском крае»;

Закон Московской области от 08.11.2001 № 171/2001-ОЗ "Об отходах производства и потребления в Московской области";

Постановление Главы Администрации (Губернатора) Краснодарского края от 6 февраля 2020 года № 60 «Об утверждении Порядка накопления (в том числе отдельного накопления) твердых коммунальных отходов на территории Краснодарского края и признании утратившими силу некоторых постановлений главы администрации (губернатора) Краснодарского края» и др.

Законодательство субъектов Российской Федерации в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами

Твердые коммунальные отходы - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Согласно ст. 24.6. Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" **сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации** обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

Юридическому лицу присваивается **статус регионального оператора** и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статус регионального оператора присваивается на **срок не более чем десять лет**. Юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора по основаниям, определенным правилами обращения с твердыми коммунальными отходами.

Зона деятельности регионального оператора представляет собой территорию или часть территории субъекта Российской Федерации, на которой региональный оператор осуществляет деятельность на основании соглашения, заключаемого с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящей статьей.

Зона деятельности регионального оператора определяется в территориальной схеме обращения с отходами.

В соответствии со ст. 76 Конституции РФ:

«Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам».

Вопрос 1.3. Международные обязательства России в области регулирования деятельности по обращению с отходами

Статьей 81 Федерального закона «Об охране окружающей среды» закреплены **принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды**, согласно которым Российская Федерация осуществляет международное сотрудничество в области охраны окружающей

среды в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами РФ в области охраны окружающей среды.

Статьей 82 вышеуказанного закона закреплено, что международные договоры РФ в области охраны окружающей среды, не требующие для применения издания внутригосударственных актов, применяются к отношениям, возникающим при осуществлении деятельности в области охраны окружающей среды, непосредственно.

В иных случаях наряду с международным договором РФ в области охраны окружающей среды применяется соответствующий нормативный акт, принятый для осуществления положений международного договора РФ.

Если международным договором РФ в области охраны окружающей среды установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим федеральным законом, применяются правила международного договора.

Решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации. Такое противоречие может быть установлено в порядке, определенном федеральным конституционным законом.

Приоритеты России в международном экологическом сотрудничестве по обеспечению своего устойчивого развития сводятся к следующему:

- организация равноправного международного партнерства;
- активное участие в международных программах по разработке мер, способствующих нормализации антропогенного воздействия на биосферу;
- создание эффективных механизмов обеспечения межгосударственного экологического паритета при решении вопросов о трансграничном переносе вредных веществ;
- стимулирование поступления в Россию экологически ориентированных зарубежных инвестиций, производств и продуктов;
- обеспечение экологических интересов страны во внешнеэкономической деятельности.

Основной базовый международный договор в сфере обращения с отходами – **Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением**, которая принята 22 марта 1989 года и ратифицирована Федеральным законом от 25.11.1994 № 49-ФЗ «О ратификации Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением».

Ратификация – это процесс придания юридической силы документу путём утверждения его соответствующим органом каждой из сторон.

На момент ратифицирования Россией сторонами Конвенции были 67 государств. Участие в Конвенции позволило при помощи механизма единого международного контроля осуществить на практике полный запрет на ввоз в РФ опасных отходов в целях захоронения или сжигания, а также частичный запрет на ввоз/транзит опасных отходов в любых других целях.

В 1998 году вступил в силу федеральный закон «Об отходах производства и потребления», который, по сути, обеспечил реализацию на практике положений Конвенции.

Сфера действия Конвенции включает:

1. опасные отходы, входящие в любую категорию приложения 1 Конвенции (если они не обладают опасными свойствами, перечисленными в приложение 3 Конвенции);
2. другие отходы в приложении 2 Конвенции (отходы, собираемые из жилищ, остатки в результате сжигания бытовых отходов), которые подлежат трансграничной перевозке; отходы, которые не перечислены в приложении, но определены или считаются опасными в соответствии с внутренним законодательством государства экспорта, импорта или транзита, являющегося Стороной Конвенции.

Конвенция определяет **отходы** как вещества или предметы, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с положениями национального законодательства.

Статья 3 Конвенции предлагает Сторонам в течение 6 месяцев информировать Секретариат об отходах иных, чем те, которые указаны в приложениях 1 и 2, которые рассматриваются или определяются как опасные в соответствии с ее национальным законодательством или любыми требованиями относительно трансграничной перевозки, распространяющимися на такие отходы.

Статья 4 Конвенции закрепляет общие обязательства Сторон.

В их числе:

- обязанность информировать другие Стороны о своем решении о запрещении на импорт опасных или других отходов с целью удаления;
- запретить или не разрешать экспорт опасных и других отходов в направлении Сторон, которые ввели запрет на импорт таких отходов, если они получили об этом уведомление согласно пункту выше;
- запретить или не разрешать экспорт опасных и др. отходов, если государство импорта не дает согласия в письменной форме на конкретную импортную отгрузку.

Каждая сторона также обязана принять меры:

- по обеспечению сведения к минимуму опасных и других отходов в своих пределах с учетом социальных, технических и экономических аспектов;
- обеспечить наличие соответствующих объектов по удалению для экологически обоснованного использования опасных и других отходов независимо от места их удаления. Эти объекты по возможности должны быть расположены в ее пределах;
- не разрешать экспорт опасных или других отходов в развивающиеся страны, которые в рамках своего законодательства запретили весь импорт, либо если есть основания полагать, что использование этих отходов не будет осуществляться экологически обоснованным образом;

- обеспечивать предоставление заинтересованным государствам информации относительно предполагаемой трансграничной перевозки отходов;
- не допускать импорта опасных и других отходов, если есть основания полагать, что использование этих отходов не будет осуществляться экологически обоснованным образом;
- сотрудничать в принятии мер в распространении такой информации с другими Сторонами.

Исходя из того, что незаконный оборот опасных отходов является преступным деянием, каждая Сторона принимает надлежащие правовые, административные меры для выполнения и соблюдения положений данной Конвенции.

Незаконный оборот опасных отходов, это оборот:

- без уведомления всех заинтересованных государств;
- без согласия заинтересованного государства (или если оно получено путем фальсификации, обмана);
- перевозка не соответствует документам, нарушает данную Конвенцию и общие принципы международного права.

Каждая Сторона должна принять национальное законодательство с целью предотвращения незаконного оборота и наказания за него. Стороны сотрудничают между собой в целях достижения целей настоящей статьи.

В силу особенностей формирования права человека на здоровую окружающую среду определенная связь между правами человека и охраной окружающей среды предусмотрена преимущественно в иных международных актах. **Так, принцип 1 Стокгольмской декларации 1972 г.**, принятой на конференции ООН по проблемам окружающей человека среды, гласит:

«Человек имеет основное право на свободу, равенство и благоприятные условия жизни в окружающей среде, качество которой позволяет вести достойную и процветающую жизнь».

Данные положения получили дальнейшее развитие в последующих резолютивных и декларативных актах, а именно:

- в § 5, 20, 23 Всемирной хартии природы, принятой Резолюцией 37/7 Генеральной Ассамблеи от 28 октября 1982 г.,

- ст. 29 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, принятой резолюцией 61/295 Генеральной Ассамблеи от 13 сентября 2007 г.,

- в § 6, 21 - 23 Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, принятой Резолюцией 55/2 Генеральной Ассамблеи от 8 сентября 2000 г.

Вопрос 2.1. Структура и полномочия органов исполнительной власти, осуществляющих регулирование в сфере обращения с отходами. Полномочия местного самоуправления

1. К полномочиям органов местного самоуправления городских поселений в области обращения с твердыми коммунальными отходами относятся:

создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах;

определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;

организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

2. К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области обращения с твердыми коммунальными отходами относятся:

создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах;

определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;

организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

3. Органы местного самоуправления муниципального района осуществляют полномочия в области обращения с твердыми коммунальными отходами, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, на территориях сельских поселений, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации, а также на межселенной территории.

4. К полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области обращения с твердыми коммунальными отходами относятся:

создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах;

определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;

организация экологического воспитания и формирование экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Вопрос 2.2. Основные требования, предъявляемые к индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, осуществляющим деятельность в области обращения с отходами

Основные требования к индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам при осуществлении деятельности, связанной с обращением с отходами, изложены в **Федеральном законе № 89 «Об отходах производства и потребления»**.

При архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, сооружений и иных объектов, в процессе эксплуатации которых образуются отходы:

- индивидуальные предприниматели, юридические лица обязаны соблюдать федеральные нормы и правила и иные требования в области обращения с отходами;
- необходимо предусматривать места (площадки) накопления таких отходов в соответствии с установленными федеральными нормами и правилами и иными требованиями в области обращения с отходами.

В соответствии со статьей 11 указанного закона предъявляются **требования к эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов, связанных с обращением с отходами:**

- запрещается ввод в эксплуатацию зданий, сооружений и иных объектов, которые связаны с обращением с отходами и не оснащены техническими средствами и технологиями обезвреживания и безопасного размещения отходов.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели при эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов, связанной с обращением с отходами, обязаны:

- соблюдать федеральные нормы и правила и иные требования в области обращения с отходами;
- разрабатывать проекты нормативов образования отходов и лимитов на размещение отходов в целях уменьшения количества их образования, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства;
- вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов;
- соблюдать требования при обращении с группами однородных отходов;
- внедрять малоотходные технологии на основе новейших научно-технических достижений, а также внедрять наилучшие доступные технологии;
- проводить инвентаризацию объектов размещения отходов в соответствии с правилами инвентаризации объектов размещения отходов, определяемыми федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды;
- проводить мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов;

- предоставлять в установленном порядке необходимую информацию в области обращения с отходами;
- соблюдать требования по предупреждению аварий, связанных с обращением с отходами, и принимать неотложные меры по их ликвидации;
- разрабатывать планы мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с обращением с отходами, планы ликвидации последствий этих чрезвычайных ситуаций;
- в случае возникновения или угрозы аварий, связанных с обращением с отходами, которые наносят или могут нанести ущерб окружающей среде, здоровью или имуществу физических лиц либо имуществу юридических лиц, немедленно информировать об этом соответствующие федеральные органы исполнительной власти в области обращения с отходами, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.

На территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду собственники объектов размещения отходов, а также лица, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, **обязаны проводить мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды** в порядке, установленном федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией

Собственники объектов размещения отходов, а также лица, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, после окончания эксплуатации данных объектов обязаны:

- проводить контроль за их состоянием и воздействием на окружающую среду;
- работы по восстановлению нарушенных земель в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Запрещается захоронение отходов в границах населенных пунктов, лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зон, а также водоохранных зон, на водосборных площадях подземных водных объектов, которые используются в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

Запрещается захоронение отходов в местах залегания полезных ископаемых и ведения горных работ в случаях, если возникает угроза загрязнения мест залегания полезных ископаемых и безопасности ведения горных работ.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели могут **осуществлять обращение с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждение** в случае, если имеются документы, подтверждающие их право собственности на указанные лом и отходы.

С 1 сентября 2022 года действует постановление Правительства РФ от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения».

До 1 сентября действовали:

Правила обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения устанавливаются Правительством Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 11.05.2001 № 370 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения»).

Правила обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения устанавливаются Правительством Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 11.05.2001 № 369 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения»).

На основании п. 1 ст. 24.2 Закона об отходах производители и импортеры товаров обязаны **обеспечивать утилизацию отходов от использования этих товаров** в соответствии с нормативами утилизации, установленными Правительством Российской Федерации. Распоряжением Правительства РФ от 31 декабря 2020 года № 3721-р утвержден **Перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств.**

Распоряжением Правительства РФ от 31 декабря 2020 года № 3722-р утверждены Нормативы утилизации отходов от использования товаров на 2021 и 2022 года.

На основании п. п. 3, 4, 7 ст. 24.2 Закона об отходах производители, импортеры товаров:

- либо обеспечивают утилизацию отходов от использования этих товаров самостоятельно путем организации собственных объектов по утилизации отходов от использования товаров или путем заключения договоров с соответствующими операторами;

- либо уплачивают экологический сбор в размерах и в порядке, которые установлены статьей 24.5 Закона об отходах.

Статья 9 федерального закона «Об отходах производства и потребления» предписывает, что деятельность по обращению с опасными отходами подлежит **лицензированию**. Лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ.

Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо не вправе осуществлять деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности на конкретном объекте обезвреживания отходов и (или) объекте размещения отходов I - IV классов опасности, если на этом объекте уже осуществляется деятельность по обезвреживанию и (или) размещению отходов I - IV классов опасности другим индивидуальным предпринимателем или другим юридическим лицом, имеющими лицензию на указанную деятельность.

Отходы производства и потребления могут являться опасными отходами, которые содержат вредные вещества, обладающие опасными свойствами (токсичностью, взрывоопасностью, пожароопасностью, высокой реакционной способностью) или содержащие возбудителей

инфекционных болезней, либо которые могут представлять непосредственную или потенциальную опасность для окружающей среды и здоровья человека самостоятельно или при вступлении в контакт с другими веществами.

Согласно статье 14 федерального закона № 89 «Об отходах производства и потребления» индивидуальные предприниматели и юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I - IV класса опасности, **обязаны подтвердить отнесение данных отходов к конкретному классу опасности** в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды.

На отходы I - IV класса опасности должен быть составлен паспорт. Паспорт отходов I - IV класса опасности составляется на основании данных о составе и свойствах этих отходов, оценки их опасности.

Лица, которые допущены к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, обязаны иметь документы о квалификации, выданные по результатам прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования, необходимых для работы с отходами I - IV классов опасности (п.1 ст.15 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

Ответственность за допуск работников к работе с отходами I - IV класса опасности несет соответствующее должностное лицо организации.

Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование лиц, которые допущены к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, осуществляются в соответствии с законодательством об образовании.

Вопрос 2.3. Классификация и паспортизация отходов

Отнесение отходов к классам опасности для окружающей природной среды

Статья 4.1 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» дает **классификацию отходов.**

Отходы в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду подразделяются в соответствии с критериями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды, на пять классов опасности:

- **I класс** – чрезвычайно опасные отходы;
- **II класс** – высокоопасные отходы;
- **III класс** – умеренно опасные отходы;
- **IV класс** – малоопасные отходы;

- **V класс** – практически неопасные отходы.

Критерии отнесения отходов к I - V классам опасности регламентированы приказом Минприроды России от 04.12.2014 № 536 «Об утверждении Критериев отнесения отходов к I - V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду».

Критерии отнесения отходов к I - V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду (далее - Критерии) предназначены для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, в процессе деятельности которых образуются отходы, а также Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов.

Отнесение отходов к классу опасности для ОС расчетным методом осуществляется на основании показателя K , характеризующего степень опасности отхода при воздействии на ОС, рассчитанного по сумме показателей веществ K_i , составляющих отход. Перечень компонентов отхода и их количественное содержание устанавливается по составу исходного сырья и технологическим процессам его переработки или по результатам количественного химического анализа.

Показатель K_i рассчитывается как соотношение концентраций компонентов отхода C_i с коэффициентом его степени опасности для ОС W_i . Коэффициентом степени опасности компонента отхода для ОС является условный показатель, численно равный количеству компонента отхода, ниже значения которого он не оказывает негативного воздействия на ОС. Размерность коэффициента степени опасности для окружающей среды условно принимается как мг/кг. Показатель степени опасности компонента отхода для ОС (K_i) рассчитывают по формуле 1:

$$K_i = C_i / W_i, \quad (1),$$

где C_i – концентрация i -го компонента в опасном отходе, кг/кг; W_i – коэффициент степени опасности i -го компонента опасного отхода для ОС, мг/кг.

Показатель степени опасности отхода для ОС определяется по формуле 2:

$$K = K_1 + K_2, \dots, K_n, \quad (2),$$

где K_1, K_2, \dots, K_n – показатели степени опасности отдельных компонентов отходов для ОС.

Отнесение опасных отходов к классам опасности для ОС экспериментальным методом осуществляется в специализированных аккредитованных для этих целей лабораториях. Экспериментальный метод используется в следующих случаях:

- для подтверждения отнесения отходов к V классу опасности, установленного расчетным методом;
- при отнесении к классу опасности отходов, у которых невозможно определить их качественный и количественный состав;
- при уточнении по желанию и за счет заинтересованной стороны класса опасности опасных отходов, полученного расчетным методом.

Экспериментальный метод основан на биотестировании водной вытяжки отходов. В случае присутствия в составе отхода органических или биогенных веществ проводится тест на устойчивость к биодegradации для решения вопроса о возможности отнесения отхода к классу меньшей опасности. Устойчивостью отхода к биодegradации является способность отхода или отдельных его компонентов подвергаться разложению под воздействием микроорганизмов. При определении класса опасности отхода для ОС с помощью метода биотестирования водной вытяжки применяется не менее двух тест-объектов из разных систематических групп (дафнии и инфузории, цериодафнии и бактерии или водоросли и т.п.). За окончательный результат принимается класс опасности, выявленный на тест-объекте, проявившем более высокую чувствительность к анализируемому отходу.

Для подтверждения отнесения опасных отходов к V классу опасности для ОС, установленного расчетным методом, определяется воздействие только водной вытяжки отхода без ее разведения. Класс опасности устанавливается по кратности разведения водной вытяжки, при которой не выявлено воздействие на гидробионты в соответствии с диапазонами кратности разведения

Таким образом, критериями отнесения отходов к I - V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду являются:

- степень опасности отхода для окружающей среды;
- кратность разведения водной вытяжки из отхода, при которой вредное воздействие на гидробионты отсутствует.

К радиоактивным, биологическим и медицинским отходам указанные критерии не применяются. На основании ч.2 ст.2 Закона об отходах отношения в области обращения с радиоактивными отходами, с биологическими отходами, с медицинскими отходами, веществами, разрушающими озоновый слой (за исключением случаев, если такие вещества являются частью продукции, утратившей свои потребительские свойства), с выбросами вредных веществ в атмосферу и со сбросами вредных веществ в водные объекты регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.

Порядок подтверждения отнесения отходов I - IV классов опасности к конкретному классу установлен приказом Минприроды России от 8 декабря 2020 года № 1027 «Об утверждении порядка подтверждения отнесения отходов I-V классов опасности к конкретному классу опасности».

Указанный выше порядок устанавливает требования к рассмотрению территориальными органами Росприроднадзора документов и материалов отнесения отходов, образующихся у индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, в процессе их деятельности, не включенных в Федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный приказом Росприроднадзора от 22 мая 2017 г. № 242, к конкретному классу опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду и принятию решения о подтверждении отнесения отходов к конкретному классу опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду.

Действие настоящего Порядка не распространяется на радиоактивные отходы, биологические отходы, медицинские отходы, вещества, разрушающие озоновый слой (за исключением случаев, если такие вещества являются частью продукции, утратившей свои потребительские свойства).

Происхождение отходов производства определяется по принадлежности к определенному производству, технологическому процессу, происхождение отходов потребления определяется по принадлежности к продукции, в результате утраты потребительских свойств которой они произошли.

Агрегатное состояние и физическая форма отходов определяется, а **ведение банка данных об отходах** осуществляется с учетом *Порядка ведения государственного кадастра отходов*, утверждённого приказом Минприроды России от 30 сентября 2011 г. № 792.

Класс опасности отходов, не включенных в ФККО, определяется на основании *Критериев отнесения отходов к I-V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду*, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 4 декабря 2014 г. № 536.

Класс опасности вида отхода, не включенного в ФККО, определяется его **химическим и компонентным составом**.

Химический и (или) компонентный состав отходов устанавливается на основании сведений, содержащихся в технологических регламентах, технических условиях, стандартах, проектной документации.

В случае отсутствия сведений о химическом и (или) компонентном составе отходов в технологических регламентах, технических условиях, стандартах, проектной документации, химический и (или) компонентный состав отходов устанавливается по результатам количественных химических анализов, выполняемых с соблюдением требований Федерального закона от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ "Об обеспечении единства измерений".

Допускается использование одновременно обоих способов для определения химического и (или) компонентного состава отходов.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, в процессе деятельности которых образуются отходы I-V классов опасности, виды которых не включены в ФККО, в течение 90 рабочих дней со дня установления, по результатам проведения учета отходов, такого вида отходов, а также со дня изменения технологического процесса или вида деятельности, приводящих к изменению видов образующихся отходов, подготавливают документы и материалы обоснования отнесения отходов к конкретному классу опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду и направляют их в территориальный орган Росприроднадзора для подтверждения отнесения отходов к конкретному классу опасности.

Полный перечень документов для подтверждения отнесения отходов к конкретному классу опасности и требования к ним определены пп.5-8 *Приказа Минприроды России от 8 декабря 2020 года № 1027*.

Паспортизация отходов

Основным документом, сопровождающим отходы на всех стадиях их жизненного цикла, является **паспорт отхода**, в котором прописана характеристика отхода с указанием класса опасности, условий безопасного обращения с ними, возможные направления использования.

Требования паспортизации отходов в Российской Федерации возникло в результате ратификации Российской Федерации Базельской конвенции.

Ст. 14 Закона № 89-ФЗ Об отходах устанавливает требования к обращению с опасными отходами, в частности четко обозначает **необходимость разработки паспортов отходов 1-4 класса опасности**.

Порядок паспортизации и типовые формы паспортов отходов I-IV классов опасности утверждены *Приказом Минприроды от 8 декабря 2020 года № 1026 «Об утверждении порядка паспортизации и типовых форм паспортов отходов I-IV классов опасности»*

Порядок паспортизации отходов I-IV классов опасности (далее - Порядок) устанавливает требования к выполнению работ по составлению, переоформлению и утверждению паспортов отходов I-IV классов опасности.

Паспорт отходов I-IV классов опасности представляет собой документ, удостоверяющий принадлежность отходов к отходам соответствующего вида и класса опасности и содержащий сведения об их составе.

Паспортизация отходов I-IV классов опасности осуществляется индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, в процессе деятельности которых образуются отходы I-IV классов опасности.

При паспортизации отходов I-IV классов опасности составляются паспорта отходов, включенных в Федеральный классификационный каталог отходов (далее - ФККО), и паспорта отходов, не включенных в ФККО.

Приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 утвержден федеральный классификационный каталог отходов.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица для составления паспортов отходов, не включенных в ФККО, подтверждают отнесение отходов к конкретному классу опасности в порядке, установленном Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Установление соответствия отходов виду отходов, включенному в ФККО, производится путем сопоставления и установления идентичности классификационных признаков (происхождение, состав, агрегатное состояние и физическая форма) с использованием банка данных об отходах, ведение которого осуществляется в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным приказом Минприроды России от 30.09.2011 № 792.

Документы, на основании которых установлено соответствие отходов I-IV классов опасности виду отходов, включенному в ФККО, подлежат хранению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в течение всего срока действия паспорта отходов.

Для отходов, включенных в ФККО, паспорт отходов составляется и утверждается индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами по типовой форме паспорта отходов I-IV классов опасности, включенных в ФККО, согласно приложению № 2 к приказу Минприроды от 8 декабря 2020 года № 1026

Паспорт отходов, не включенных в ФККО, составляется и утверждается юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не позднее 30 календарных дней со дня получения информации о подтверждении отнесения данных отходов к конкретному виду и классу опасности территориальными органами Росприроднадзора по типовой форме паспорта отходов I-IV классов опасности, не включенных в ФККО, согласно приложению № 3 к вышеуказанному приказу.

Паспорт отходов, не включенных в ФККО, подлежит переоформлению на паспорт отходов, включенных в ФККО, в течение 30 календарных дней с даты включения соответствующего вида отходов в ФККО, о чем индивидуальный предприниматель или юридическое лицо уведомляется Росприроднадзором в письменной форме в течение 10 календарных дней.

Паспорт отходов, включенных в ФККО, подлежит переоформлению в следующих случаях:

- реорганизация юридического лица, изменение наименования юридического лица, адреса места его нахождения, - для юридических лиц;
- изменения места жительства, фамилии, имени и отчества (при наличии) индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, - для индивидуальных предпринимателей

Паспорта отходов, включенных в ФККО, действуют бессрочно.

Ответственность за отсутствие паспорта

Ответственность за отсутствие паспорта опасных отходов прописана отдельно в законодательстве. Для этого используются положения статьи 8 Кодекса об административных нарушениях, которая посвящена деятельности предприятий в области защиты экологии. В пункте 9 указаны виды административных наказаний для предприятий разных форм собственности:

20-40 тысяч рублей – штраф для должностных лиц;

40-60 тысяч – для индивидуальных предпринимателей;

200-350 тысяч – для юридических лиц.

Учебная тема «Классификация и паспортизация отходов»

Вопрос 3.1. Инвентаризация отходов

Инвентаризация отходов – это сбор и систематизация сведений о количестве, составе, видах и местах накопления и размещения отходов, образующихся в результате производственной деятельности предприятия.

Инвентаризация отходов является обязательной для осуществляющих какие-либо действия с отходами предприятий и организаций процедурой. В соответствии с принятым и действующим на территории нашей страны законом «Об отходах производства и потребления», периодичность проведения **инвентаризации отходов** установлена следующая: не реже 1 раз в год предприятие должно провести инвентаризацию отходов, а не реже, чем 1 раз в 5 лет законом предусмотрена инвентаризация мест размещения отходов, неважно, на постоянной или на временной основе.

Для проведения этой важной процедуры вы можете пригласить стороннюю организацию на договорной основе, или же можете осуществить все необходимые действия собственными силами. Прежде всего, на предприятии или в организации должен появиться приказ о проведении инвентаризации отходов. В составе документа должны быть указаны объекты инвентаризации, то есть площади, процессы или подразделения предприятия, требования к документальному оформлению процедуры, сроки, даты и ответственные лица.

Сама процедура инвентаризации отходов представляет собой тщательное исследование источников образования отходов и проведение анализа состава отходов. Классы опасности, соответствие нормам и установленным лимитам – все эти данные следует занести в акт инвентаризации отходов.

Специфика и форма составления актов во многом зависит от конкретного случая – от вида деятельности предприятия, его размера и площади помещений, количества источников образования отходов, видов, состава, класса опасности отходов и так далее.

Соответствующий акт, который заполнен после проведения процедуры, должен быть подписан всеми членами назначенной для проведения инвентаризации отходов комиссии и утвержден руководством предприятия.

По окончании всей процедуры должен быть оформлен общий, окончательный документ – акт инвентаризации отходов. Помимо описания выполненных действий и полученных результатов, он должен содержать информацию о годовых нормативах образования отходов, соответствия объемов и состава отходов требованиям законодательства и так далее.

Вопрос 3.2. Классификация отходов по степени их негативного воздействия на окружающую среду

Современный период развития производства характеризуется нарастающим объемом и разнообразием продукции, увеличением объемов природных ресурсов, вовлекаемых в производственную деятельность, ростом количества и разнообразия отходов, отводимых в окружающую среду (ОС)

Отходы производства и потребления – вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые

удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Отходы по происхождению подразделяются на 2 вида:

- отходы производства
- отходы потребления

Отходы производства – материалы, вещества, изделия, образовавшиеся в процессе производства продукции или выполнения работ (услуг) и не находящие применения в этом производстве, либо утратившие полностью или частично исходные потребительские свойства. Т.е. отходы производства – отходы, образующиеся в процессе производства.

Отходы потребления – изделия, материалы, продукция, утратившие полностью или частично свои потребительские свойства в результате физического или морального износа и жизнедеятельности людей. Т.е. отходы потребления – отходы, образующиеся в результате вспомогательной деятельности.

Отходы могут содержать **вредные вещества**, обладающие опасными свойствами (токсичностью, взрывоопасностью, пожароопасностью, высокой реакционной способностью) или содержать возбудителей инфекционных болезней, которые могут представлять непосредственную или потенциальную опасность для окружающей природной среды и здоровья человека самостоятельно или при вступлении в контакт с другими веществами.

Опасные отходы – это термин, используемый для отходов, содержащих химические вещества, которые вредны для здоровья или ОС. С ними нельзя обращаться так же, как с обычными потребительскими отходами, поскольку это может привести к серьезному загрязнению ОС или нанести вред людям или животным.

По данным Всемирной организации здравоохранения **отходы (опасные)** – это отходы с определенными свойствами, для устранения вредного влияния которых на здоровье людей и окружающую среду требуется осуществление особых мер по их переработке и удалению.

Опасные отходы производства и потребления – отходы, существование которых и/или обращение с которыми представляет опасность для жизни, здоровья человека и ОС. Вредное (опасное) влияние отходов на ОС может быть:

1. физическим:

- за счет повышения температуры, например, от терриконов шлаков металлургических производств или золы теплоэлектростанций;
- за счет превышения радиационного фона в местах производства и переработки отработанного ядерного горючего и размещения радиоактивных отходов (РАО);
- за счет изменения агрегатного состояния веществ, входящих в их состав отходов;

2. химическим за счет превышения содержания какого-либо вещества, например, входящего в состав отходов в десятки, а то и в тысячи раз по сравнению с его нормируемым (фоновым) значением в местах размещения отходов;

3. **биологическим** за счет повышенной концентрации в месте размещения биологических отходов различных болезнетворных объектов (микробов, вирусов), продуктов жизнедеятельности человека и животных.

Наиболее опасными для окружающей природной среды и человека являются **полихлорированные дибензопарадиоксины (ПХДД) и дибензофураны (ПХДФ)**, которые проявляют высокую степень токсичности в малых дозах, устойчивы в окружающей среде, способны к накоплению в живых организмах, включая человека.

Техногенное загрязнение **диоксинами** испытывают почвы, расположенные вблизи крупных промышленных предприятий больших городов. Одним из основных источников поступления их в почву от промышленных предприятий являются оборудованные без соблюдения санитарных правил полигоны для захоронения отходов.

Диоксин и многочисленная группа диоксиноподобных веществ – это чужеродные живым организмам вещества (ксенобиотики), поступающие в живую и неживую природу с продукцией или отходами многочисленных технологий.

Наибольшее значение по своей распространенности и воздействию на окружающую среду и организм человека имеют **свинец, ртуть, кадмий, никель, медь**. Интенсивным поступлением в природную среду токсичных металлов и их соединений (меди, кобальта, никеля, цинка, свинца, ртути и др.) сопровождается эксплуатация производств черной и цветной металлургии, добыча твердого и жидкого топлива, работа горнообогатительных комплексов и автотранспорта.

В зависимости от образования отходы делятся на:

- промышленные отходы;
- сельскохозяйственные отходы;
- медицинские отходы;
- биологические отходы.

Промышленные отходы – это остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, образовавшиеся при производстве продукции или выполнении работ и утратившие полностью или частично исходные потребительские свойства; вновь образующиеся в процессе производства попутные вещества, не находящие применения.

В отходы производства включаются вмещающие и вскрышные породы, образующиеся при добыче полезных ископаемых, побочные и попутные продукты, отходы сельского хозяйства.

К сельскохозяйственным отходам относят:

- органические отходы животноводства, полеводства и тепличных хозяйств,
- отходы перерабатывающих сельскохозяйственных производств, а также применяемые в полеводстве удобрения и инсектициды.

К числу наиболее распространенных и опасных в экологическом отношении относятся отходы содержания животных и птиц, в том числе помет птичий свежий, навоз от свиней свежий.

Основными известными методами переработки сельскохозяйственных отходов являются:

- компостирование – сбраживание навоза совместно с отходами растениеводства;
- вермикомпостирование навоза с помощью колоний дождевых червей;
- термическая или вакуумная сушка навоза и помета с получением сухого концентрированного удобрения;
- анаэробное сбраживание в реакторах с целью получения биогаза.

Медицинские отходы – это любые отходы, которые образуются в результате работы медицинских учреждений либо лечебно-профилактических мероприятий, которые проводятся населением.

К медицинским отходам относятся отходы, которые полностью или частично состоят из:

- тканей человека или животных, их крови или иных жидкостей тела, экскрементов;
- предметов медицинского ухода,
- фармацевтических препаратов и бинтов.

Обязательные санитарно-эпидемиологические требования к обращению (сбору, временному хранению, обеззараживанию, обезвреживанию, транспортированию) с отходами, образующимися в организациях при осуществлении медицинской и/или фармацевтической деятельности, выполнении лечебно-диагностических и оздоровительных процедур (далее - медицинские отходы), а также к размещению, оборудованию и эксплуатации участка по обращению с медицинскими отходами, санитарно-противоэпидемическому режиму работы при обращении с медицинскими отходами определены СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».

Медицинские отходы в зависимости от степени их эпидемиологической, токсикологической и радиационной опасности, а также негативного воздействия на среду обитания подразделяются на пять классов опасности.

Биологические отходы

В соответствии с **Ветеринарными правилами перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов**, утвержденными приказом Минсельхоза России от 26 октября 2020 года № 626, к **биологическим отходам** относятся трупы животных и птиц, абортированные и мертворожденные плоды, ветеринарные конфискаты, другие отходы, непригодные в пищу людям и на корм животным.

Свойства опасных отходов и их классификации

Опасные свойства отхода устанавливаются в соответствии с требованиями Приложения III к Базельской Конвенции или требованиями соответствующего государственного стандарта.

- пожароопасность;
- токсичность;

- взрывоопасность;
- зараженность опасными вирусами;
- высокая реакционная способность.

Пожароопасность определяется соответствующими стандартами, устанавливающими требования по пожарной безопасности и/или наличием хотя бы одного из следующих свойств:

- способностью жидких отходов выделять огнеопасные пары при температуре не выше 60°C в закрытом сосуде или не выше 65,5°C в открытом сосуде;
- способностью твердых отходов, кроме классифицированных как взрывоопасные, легко загораться либо вызывать или усиливать пожар при трении;
- способностью отходов самопроизвольно нагреваться при нормальных условиях или нагреваться при соприкосновении с воздухом, а затем самовозгораться;
- способностью отходов самовозгораться при взаимодействии с водой или выделять легковоспламеняющиеся газы в опасных количествах.

Токсичность определяется как способность вызвать серьезные, затяжные или хронические заболевания человека, включая раковые, при попадании внутрь организма через органы дыхания, пищеварения или через кожу.

Химические вещества могут оказывать вредное воздействие на организм человека различно. **Острая токсичность** имеет место в случаях, когда единовременное воздействие химического вещества, как правило, в больших дозах, приводит к необратимым последствиям для организма немедленно или через короткий промежуток времени. Об острой токсичности говорят в случаях, когда полученная доза превышает количество данного вещества, которое организм способен усвоить, выделить или нейтрализовать. До этого порогового уровня вредных последствий может и не быть вообще, тогда, как его превышение может вызвать серьезные расстройства и смерть.

Воздействие остро токсичных химических веществ связано либо с серьезным повреждением тех или иных органов или систем организма, приводящим к их отказу, либо с блокированием жизненно важных биохимических реакций, что приводит к гибели организма или к повреждению отдельных органов. Например, отравления оксидом углерода. Хроническая или замедленная токсичность имеет место в случаях длительного воздействия более низких доз, при которых вредные последствия не проявляются в момент первоначального контакта, а наступают позднее, в течение периода воздействия или после его окончания. Зачастую хроническое воздействие приводит к вредным последствиям только при превышении конкретной пороговой дозы.

Взрывоопасность – это способность твердых или жидких отходов (либо смеси отходов) к химической реакции с выделением газов таких температуры и давления и с такой скоростью, что вызывает повреждение окружающих предметов.

Содержание возбудителей инфекционных болезней определяется наличием живых микроорганизмов или их токсинов, способных вызвать заболевания у людей и животных.

Высокая реакционная способность определяется содержанием органических пероксидов, которые имеют двухвалентную структуру -О-О- и могут рассматриваться в качестве производных пероксида водорода, в котором один или оба атома водорода замещены органическими радикалами.

Опасные отходы классифицируются по **физико-химическим свойствам веществ, содержащихся в них, и по степени вредного воздействия на экологию.**

Взрывчатые вещества. К ним относятся материалы, которые становятся причиной взрыва, приводят к образованию ядовитых паров. Такие вещества химически не устойчивы и могут активироваться от взаимодействия с воздухом, водой.

Отходы, содержащие взрывчатые компоненты, запрещено выкидывать в контейнеры с ТБО, вывозить на мусорные полигоны. Перед утилизацией они обезвреживаются специалистами. К взрывчатым отходам относятся пиротехнические изделия, детонаторы, взрывчатка.

Легковоспламеняющиеся жидкости и твердые вещества. К ЛВЖ относят жидкости и смеси с температурой возгорания в закрытой емкости 55⁰С и ниже. Такие жидкости при возгорании создают горючие пары. К воспламеняющимся жидкостям относят:

- растворители;
- лакокрасочные материалы;
- бензин;
- керосин;
- ацетон.

К твердым легковоспламеняющимся относятся вещества, которые самовозгораются или служат причиной воспламенения других предметов. К ним относят нафталин, пропитанный маслом хлопок, целлулоидные материалы.

Ядовитые вещества – вещества, которые при попадании в организм вызывают негативные последствия, и при хранении разъедают предметы. К ним относятся отходы, содержащие щелочи, кислоты, например, аккумуляторные батареи.

Токсичные соединения. К ним относят утильсырье, содержащее токсины, при попадании в окружающую среду токсичные соединения могут стать причиной катастрофы. Также к ним относят остатки, которые при попадании в организм приводят к смерти. Это, например:

- ртуть;
- мышьяк;
- водород;
- цианид;
- пестициды;
- иприт.

Наиболее опасными считаются летучие токсичные соединения, так как у них большая зона поражения.

Радиоактивные вещества. Радиоактивные остатки несут реальную угрозу для экологии. У них большой срок разложения и радиационная активность свыше 0,002 микрокюри на грамм. В эту категорию входят отходы с ураном, торием.

Коррозийные отходы. Мусор, который приводит к коррозии, ржавчине. Серная кислота, гидроксид натрия включены в группу “коррозийные отходы”.

Вещества, способные вызвать инфекцию. Отходы, содержащие болезнетворные бактерии, вирусы, которые при попадании в почву становятся причиной заражения людей. Сюда входят медицинский мусор, патогенные материалы, не использованные вакцины.

Чрезвычайно опасные вещества. Вредные вещества, которые наносят наибольший вред окружающей среде, человеку относятся к чрезвычайно опасным веществам. При попадании минимальной дозы таких соединений в организм или на кожу наступает смерть. К особо опасным отходам относят:

- бериллий;
- растворимые соли, оксид свинца;
- плутоний;
- фтороводород.

Опасность отходов для окружающей природной среды (экоотоксичность)

Отходы могут являться источниками физической, биологической и, конечно, химической опасности. Тогда их называют токсичными или **экоотоксичными**.

Экоотоксичными называются вещества или отходы, которые в случае попадания в окружающую среду представляют угрозу для нее в результате биоаккумуляции (накопления в пищевой цепочке) или могут оказывать токсическое действие на биотические системы.

Опасность отходов для окружающей природной среды зависит от их качественного и количественного состава и возрастает в тех случаях, когда они обладают свойствами, способствующими миграции компонентов в окружающую среду.

Безопасность обращения с каждым видом отходов производства и потребления зависит от их физико-химических свойств, агрегатного состояния, происхождения, количественного соотношения компонентов и степени опасности для здоровья населения и среды обитания человека.

Токсичные компоненты отходов при длительном нахождении в одном месте (временное складирование или захоронение) поступают в окружающую среду – атмосферу, почву, в водные объекты, поэтому приходится вводить нормативы поступления (воздействия) и содержания вредных веществ в каждой среде.

Промышленные отходы часто представляют собой неоднородные по химическому составу, сложные поликомпонентные смеси веществ, которые обладают разнообразными физико-химическими свойствами.

Компоненты отходов взаимодействуют между собой и объектами окружающей среды, биологически разлагаются и ассимилируются окружающей средой. При смешивании различных

отходов количество опасных отходов определяется общим количеством отходов, имеющих опасные свойства, несмотря на их долю в общей массе смеси.

Критериями экотоксичности и гигиенической безопасности веществ или биологических агентов и содержащих их отходов выступают предельно допустимые концентрации (ПДК), фактические значения их содержаний в той или иной среде (фон, кларк и т.д.) или предельно (максимально) допустимые уровни (ПДУ, МДУ) физических факторов.

С позиции экотоксикологии ПДК вредных веществ или ПДУ физического фактора имеют смысл верхнего предела влияния на организм, при превышении которого то или иное вещество (физический фактор) становится лимитирующим.

Все загрязняющие вещества в токсикологии принято оценивать по их вредному воздействию на организм. Наиболее характерными являются **собственно токсичные (резорбтивные) и рефлекторные (органолептические) воздействия**. Все они относятся и к отходам, содержащим эти вещества. Рефлекторные реакции могут проявляться в форме ощущения, например, запаха отхода. Резорбтивное действие может быть общетоксическим, канцерогенным, мутагенным и т.д., что учитывается при определении класса опасности отхода. Эти обстоятельства вызывают необходимость установления для загрязняющих веществ и содержащих их отходов значений ПДК.

Загрязнение окружающей среды тяжелыми металлами

Из большого числа разнообразных химических веществ, поступающих в окружающую среду из антропогенных источников, особое место занимают тяжёлые металлы (ТМ). В связи с увеличивающимся загрязнением биосферы особый интерес и важное практическое значение имеет, с одной стороны, познание механизмов и закономерностей поведения и распределения ТМ в ОС, с другой – тот факт, что свыше 90 % всех болезней человека прямо или косвенно связано с состоянием ОС, которая является либо причиной возникновения заболеваний, либо способствует их развитию.

ТМ вызывают сердечно-сосудистые расстройства, тяжелые формы аллергии, обладают эмбриотропным и канцерогенным свойствами. Они являются генетическими ядами, поскольку аккумулируются в организме с отдаленным эффектом действия, проявляющимся в наследственных заболеваниях, умственных расстройствах.

Проблема ТМ в современных условиях производства – глобальная, поэтому необходимы соответствующие меры по предотвращению загрязнения окружающей среды. Опасность проблемы состоит еще и в том, что для ТМ существует ряд альтернативных путей поступления и аккумуляции их в продукции.

Особая проблема возникает в связи с загрязнением почвы и воды редкими и рассеянными элементами, обладающими биоцидным действием, например, ртутью, кадмием, свинцом, мышьяком, селеном и др., применение которых в составе пестицидов сильно ограничено или вообще запрещено. Загрязнение ими почвы и воды создает во многих районах земного шара постоянный фон, обеспечивающий их стабильную концентрацию в продуктах питания и кормах. В связи с этим необходима соответствующая очистка сточных вод предприятий, использующих соединения ТМ.

Важность понимания проблемы загрязнения продукции ТМ определяется тем, что сельскохозяйственные культуры и животные находятся на более высоком уровне в пищевой цепи производственного процесса и используются как продукты питания человека.

В результате воздействия человека на природные объекты нарушается экологическое равновесие. Одним из факторов этого воздействия является загрязнение экосферы твердыми, жидкими и газообразными отходами.

Большое количество отходов промышленного, бытового происхождения, образующихся в настоящее время, нарушило равновесие, при котором природа успешно справлялась с переработкой отходов с помощью бактерий, воды, воздуха и солнечного света.

Остроту проблемы пытаются снять путем:

- максимального использования отходов в качестве вторичного сырья;
- обезвреживания отходов, включая перевод токсичных отходов в нетоксичные соединения, растворимых в нерастворимые или малорастворимые, химически активных в инертные, а также обеззараживанием различными способами биологических отходов.

Вопрос 3.3. Паспортизация отходов

Основным документом, сопровождающим отходы на всех стадиях их жизненного цикла, является **паспорт отхода**, в котором прописана характеристика отхода с указанием класса опасности, условий безопасного обращения с ними, возможные направления использования.

Требования паспортизации отходов в Российской Федерации возникло в результате ратификации Российской Федерации Базельской конвенции.

Ст. 14 Закона № 89-ФЗ Об отходах устанавливает требования к обращению с опасными отходами, в частности четко обозначает **необходимость разработки паспортов отходов 1-4 класса опасности.**

Порядок паспортизации и типовые формы паспортов отходов I-IV классов опасности утверждены *Приказом Минприроды от 8 декабря 2020 года № 1026 «Об утверждении порядка паспортизации и типовых форм паспортов отходов I-IV классов опасности»*

Порядок паспортизации отходов I-IV классов опасности (далее - Порядок) устанавливает требования к выполнению работ по составлению, переоформлению и утверждению паспортов отходов I-IV классов опасности.

Паспорт отходов I-IV классов опасности представляет собой документ, удостоверяющий принадлежность отходов к отходам соответствующего вида и класса опасности и содержащий сведения об их составе.

Паспортизация отходов I-IV классов опасности осуществляется индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, в процессе деятельности которых образуются отходы I-IV классов опасности.

При паспортизации отходов I-IV классов опасности составляются паспорта отходов, включенных в Федеральный классификационный каталог отходов (далее - ФККО), и паспорта отходов, не включенных в ФККО.

Приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 утвержден федеральный классификационный каталог отходов.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица для составления паспортов отходов, не включенных в ФККО, подтверждают отнесение отходов к конкретному классу опасности в порядке, установленном Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Установление соответствия отходов виду отходов, включенному в ФККО, производится путем сопоставления и установления идентичности классификационных признаков (происхождение, состав, агрегатное состояние и физическая форма) с использованием банка данных об отходах, ведение которого осуществляется в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным приказом Минприроды России от 30.09.2011 № 792.

Документы, на основании которых установлено соответствие отходов I-IV классов опасности виду отходов, включенному в ФККО, подлежат хранению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в течение всего срока действия паспорта отходов.

Для отходов, включенных в ФККО, паспорт отходов составляется и утверждается индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами по типовой форме паспорта отходов I-IV классов опасности, включенных в ФККО, согласно приложению № 2 к приказу Минприроды от 8 декабря 2020 года № 1026

Паспорт отходов, не включенных в ФККО, составляется и утверждается юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не позднее 30 календарных дней со дня получения информации о подтверждении отнесения данных отходов к конкретному виду и классу опасности территориальными органами Росприроднадзора по типовой форме паспорта отходов I-IV классов опасности, не включенных в ФККО, согласно приложению № 3 к вышеуказанному приказу.

Паспорт отходов, не включенных в ФККО, подлежит переоформлению на паспорт отходов, включенных в ФККО, в течение 30 календарных дней с даты включения соответствующего вида отходов в ФККО, о чем индивидуальный предприниматель или юридическое лицо уведомляется Росприроднадзором в письменной форме в течение 10 календарных дней.

Паспорт отходов, включенных в ФККО, подлежит переоформлению в следующих случаях:

- реорганизация юридического лица, изменение наименования юридического лица, адреса места его нахождения, - для юридических лиц;
- изменения места жительства, фамилии, имени и отчества (при наличии) индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, - для индивидуальных предпринимателей

Паспорта отходов, включенных в ФККО, действуют бессрочно.

Ответственность за отсутствие паспорта

Ответственность за отсутствие паспорта опасных отходов прописана отдельно в законодательстве. Для этого используются положения статьи 8 Кодекса об административных нарушениях, которая посвящена деятельности предприятий в области защиты экологии. В пункте 9 указаны виды административных наказаний для предприятий разных форм собственности:

20-40 тысяч рублей – штраф для должностных лиц;

40-60 тысяч – для индивидуальных предпринимателей;

200-350 тысяч – для юридических лиц.

Учебная тема «Учет в области обращения с отходами»

Вопрос 4.1. Общая характеристика системы учета в области обращения с отходами

В соответствии со ст. 19 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов.

Порядок учета в области обращения с отходами устанавливают федеральные органы исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией.

Порядок статистического учета в области обращения с отходами - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации. Требования к ведению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями осуществляющими деятельность в области обращения с отходами, учета образовавшихся, обработанных, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов указаны в Приказе Минприроды России от 8 декабря 2020 г. № 1028 "Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами". Материалы учета являются информацией в области обращения с отходами и используются при:

- обосновании нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
- подготовке отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля;
- заполнении формы федерального статистического наблюдения в области обращения с отходами;
- расчетах платы за негативное воздействие на окружающую среду (в части размещения отходов).

Учет в области обращения с отходами ведется на основании фактических измерений количества использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, размещенных отходов. В случае невозможности произвести фактические измерения количества образованных, обработанных, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов, учет ведется на основании следующих источников:

- технической и технологической документации;
- данные учета рабочего времени;
- бухгалтерской документации;
- показателей нормативов образования отходов;
- вместимости мест (площадок) накопления отходов;
- мощности объектов обработки;
- утилизации;
- обезвреживания отходов и их загрузка.

Класс опасности отхода устанавливается в соответствии с федеральным классификационным каталогом отходов (далее - ФККО).

Для отходов, не включенных в федеральный классификационный каталог отходов, индивидуальные предприниматели и юридические лица указывают класс опасности, определенный в соответствии с порядком отнесения отходов I - IV классов опасности к конкретному классу опасности, устанавливаемым Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Данные учета в области обращения с отходами ведутся в электронном виде. Ведение учета в электронном виде осуществляется при условии, что все содержащееся в нем учетные записи в целях обеспечения их сохранности продублированы на электронных носителях информации, и имеется возможность для выведения этих записей на бумажный носитель.

Данные учета обобщаются по итогам очередного календарного года (по состоянию на 1 января года, следующего за учетным) в срок не позднее 25 января года, следующего за отчетным периодом. Обобщение данных учета осуществляется отдельно по каждому объекту НВОС, и (или) по юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю в целом в табличной форме. Порядок учета в области обращения с отходами указан в разделе 2 Приказа Минприроды России от 8 декабря 2020 г. № 1028 "Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами".

Вопрос 4.2. Государственный кадастр отходов

Немаловажную роль в государственном регулировании играют систематизированные сведения уполномоченных государственных органов о природных ресурсах и объектах, их количественном и качественном выражении и др., а именно данные **государственных кадастров**. Выделяются следующие виды кадастров: водный, земельный, лесной, рекреационный, почвенный, фискальный, экологический, многоцелевой, кадастр объектов животного мира, кадастр отходов, месторождений и проявлений полезных ископаемых и прочие.

Можно дать обобщенное определение всем вышеперечисленным видам государственных кадастров: «это систематизированный свод сведений, количественно и качественно характеризующих определенный вид природных ресурсов и явлений, в ряде случаев с их экономической или социально-экологической характеристикой и оценкой изменений под влиянием преобразующей деятельности человека, может включать рекомендации по рациональному использованию ресурсов, мерам их охраны»

Кадастры являются одной из форм учета социально-экономической оценки природных ресурсов наряду с регистрами и реестрами. Под кадастром понимают также совокупность сведений о количественном и качественном состоянии природных ресурсов, их экологической и экономической цене. Некоторые авторы добавляют в указанное определение данные о составе и категориях пользователей.

Правовой основой ведения каждого из указанных кадастров являются соответствующие кодексы и законы РФ. Кадастр выступает как источник информации официальных государственных сведений, не подлежащих переподтверждению иными органами.

Сведения государственных кадастров необходимы для всего спектра отношений, связанных как с охраной окружающей среды, так и с использованием природными объектами и ресурсами, в том числе для государственного управления разного уровня власти, осуществления государственного контроля в области как охраны окружающей среды, так и отдельных природных ресурсов.

В Федеральном законе «Об охране окружающей среды» упоминается **о государственном учете** объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется в целях получения достоверной информации об объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, определения областей применения наилучших доступных технологий, применения программно-целевых методов планирования, а также в целях планирования осуществления государственного экологического надзора.

Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, включает в себя в том числе государственный учет выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, вредных физических воздействий на атмосферный воздух и их источников в соответствии с законодательством Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха, а

также государственный учет в области обращения с отходами производства и потребления в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления.

Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется в форме ведения **государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду**, который представляет собой государственную информационную систему, создание и эксплуатация которой осуществляются в соответствии с настоящим Федеральным законом, законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации и иными нормативными правовыми актами.

Государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, **включает в себя:**

- наименование, организационно-правовую форму и адрес (место нахождения) юридического лица или фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства, дату государственной регистрации индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду;

- сведения о фактическом месте нахождения и категории объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду;

- сведения о виде хозяйственной и (или) иной деятельности, об объеме производимой продукции (товара), о выполняемых работах, об оказываемых услугах;

- сведения о наличии заключения государственной экологической экспертизы и (или) заключения государственной экспертизы проектной документации при их проведении в предусмотренных законодательством Российской Федерации об экологической экспертизе, законодательством о градостроительной деятельности случаях;

- сведения о стационарных источниках, об уровне и (или) объеме или о массе выбросов, сбросов загрязняющих веществ, о размещении отходов производства и потребления;

- сведения о декларациях о плате за негативное воздействие на окружающую среду;

- сведения о комплексных экологических разрешениях или декларациях о воздействии на окружающую среду;

- сведения о программе производственного экологического контроля и результатах ее осуществления;

- сведения о мероприятиях по снижению негативного воздействия на окружающую среду;

- информацию о применяемых на объектах I категории технологиях и об их соответствии наилучшим доступным технологиям;

- информацию о технических средствах по обезвреживанию выбросов, сбросов загрязняющих веществ, технических средствах и технологиях по обезвреживанию и безопасному размещению отходов производства и потребления;

- сведения о результатах осуществления государственного экологического надзора;

- информацию о консервации, ликвидации объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, об изменении его места нахождения, о замене юридического лица или индивидуального предпринимателя, эксплуатирующих объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду.

4.3. Предоставление отчетности индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, осуществляющими деятельность в области обращения с отходами, в том числе для федерального государственного статистического наблюдения в области обращения с отходами

В соответствии с Российским законодательством юридические лица обязаны представлять в органы государственной статистики сведения о деятельности по формам федерального государственного статистического наблюдения.

Перечень отчетной документации содержит Общероссийский классификатор управленческой документации (ОКУД) ОК 011-93, утвержденный Постановлением Госстандарта России от 30.12.93 № 299. Раздел «Природные ресурсы и охрана окружающей среды» включает в себя следующие формы государственного статистического наблюдения:

- № 18-кс «Сведения об инвестициях в основной капитал, направленных на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов»;
- № 2-ос "Сведения о выполнении водоохранных работ на водных объектах";
- № 4-ос «Сведения о текущих затратах на охрану природы, экологических и природоресурсных платежах»;
- № 2-тп (воздух) «Сведения об охране атмосферного воздуха»;
- № 2-тп (водхоз) «Сведения об использовании воды»;
- № 2-тп (отходы) «Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления».

Форма № 18-кс «Сведения об инвестициях в основной капитал, направленных на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов». В данной форме отражаются объемы инвестиций (с вводом в действие мощностей), направленные на охрану и рациональное использование природных ресурсов, строительство предприятий по утилизации, обезвреживанию и захоронению отходов, установок для утилизации и переработки отходов, а также на организацию заповедников и других природоохранных территорий.

Форма № 2-ос "Сведения о выполнении водоохранных работ на водных объектах". В отчете отражаются водоохранные работы, осуществляемые за счет любых источников финансирования. Форма № 2-ос составляется юридическими лицами, их обособленными подразделениями, осуществляющими водоохранные работы на водных объектах, а также индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на водопользование и осуществляющими водоохранные

работы на водных объектах. Отчеты составляются по каждому водному объекту, на котором осуществляются водоохранные работы.

Форма № 4-ос «Сведения о текущих затратах на охрану природы, экологических и природоресурсных платежах». Форма заполняется на основании данных первичного учета фактических затрат на охрану окружающей природной среды, экологических и природоресурсных платежей. Данные представляются в тысячах рублей с одним знаком после запятой.

Форму федерального государственного статистического наблюдения № 4-ОС представляют юридические лица, их обособленные подразделения, имеющие очистные сооружения, осуществляющие у себя природоохранные мероприятия (самостоятельно или в виде потребления сторонних услуг), а также производящие плату за природные ресурсы и загрязнение окружающей природной среды. В текущие затраты предприятия по охране окружающей природной среды и рациональному использованию природных ресурсов включаются текущие затраты:

- на содержание и эксплуатацию основных фондов природоохранного назначения.
- на оплату сторонних услуг, направленных на охрану окружающей природной среды (например, прием, транспортировка и очистка сточных вод, вывоз, складирование, размещение, переработка и т.д. отходов производства и потребления, проведение экологического аудита, контрольных замеров и организация природоохранного мониторинга, научных исследований и опытно-конструкторских разработок, подготовка и переподготовка специалистов и др.);
- на оплату работ по вывозу, переработке, уничтожению, размещению различных отходов собственными силами;
- на организацию самостоятельного контроля за вредным воздействием на окружающую природную среду и рациональное использование природных ресурсов, научно-технические исследования, управление природоохранной деятельностью на отчитываемом предприятии (в том числе на содержание работников экологических служб);
- на мероприятия по рекультивации нарушенных земель собственными силами и оплату услуг сторонних организаций;
- на текущие мероприятия по сохранению и восстановлению качества окружающей природной среды;
- на прочие текущие мероприятия по снижению вредного воздействия на окружающую природную среду.

Экологические и платежи за использование природных ресурсов отражают фактические суммы выплат в бюджеты разных уровней, произведенные предприятиями за загрязнение окружающей среды и за пользование природными ресурсами, а также суммы взысканных с предприятия исков, взысканных в возмещение ущерба, и штрафов за нарушение требований природоохранного законодательства.

Форма № 2-тп (воздух) «Сведения об охране атмосферного воздуха». Форму № 2-тп (воздух) представляют предприятия и их обособленные подразделения, имеющие стационарные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух. Сюда же включаются котельные, состоящие на балансе жилищно-коммунальных хозяйств, транспортных и других организаций. Отчет не составляется предприятиями, выбросы загрязняющих веществ в атмосферу которых не превышают установленного норматива предельно допустимого выброса (ПДВ) и составляет 100 тонн в год и менее. При отсутствии установленных нормативов ПДВ отчет не составляется предприятиями, выбрасывающими в атмосферу 100 и менее тонн загрязняющих веществ в год и не имеющими в составе выбросов примесей 1 и (или) 2 классов опасности. В этом случае при наличии в выбросах из веществ 2 класса только окислов азота (в пересчете на диоксид азота) в количестве, не превышающем 50 тонн в год, отчет также не составляется.

Отчет по форме № 2-тп (воздух) включает в себя пять разделов:

- Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу, их очистка и утилизация;
- Выбросы в атмосферу специфических загрязняющих веществ;
- Источники загрязнения атмосферы;
- Выполнение мероприятий по сокращению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу;
- Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от отдельных групп источников загрязнения

Отчет составляется на основании данных первичного учета, организуемого на предприятиях по типовым формам ПОД-1 "Журнал учета стационарных источников загрязнения и их характеристик", ПОД-2 "Журнал учета выполнения мероприятий по охране атмосферного воздуха" и ПОД-3 "Журнал учета работы газоочистных и пылеулавливающих установок".

Форма № 2-тп (водхоз) «Сведения об использовании воды». Форма N 2-тп (водхоз) представляется юридическими лицами и их обособленными подразделениями, осуществляющими водопользование. Отчет по форме № 2-тп (водхоз) включает в себя следующие таблицы:

- Забрано из природных источников, получено от других предприятий (организаций), использовано и передано воды;
- Водоотведение;
- Другие показатели.

Форма № 2-тп (отходы) «Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления». Сведения по форме N 2 тп - (отходы) представляют предприятия и их обособленные подразделения, независимо от формы собственности, на которых образуются (поступают), используются, обезвреживаются, хранятся (складируются) и захораниваются отходы производства и потребления.

Отчет по форме № 2 тп-(отходы) составляется на основании данных первичного и бухгалтерского учетов. При отсутствии первичного учета заполнение формы производится на основании расчетов по материальному балансу, оценок и других данных. Учету подлежат все виды

токсичных отходов производства и потребления, в том числе пришедшая в негодность продукция, содержащая вредные вещества (включая, пришедшие в негодность и запрещенные к применению пестициды). Не подлежат учету вредные вещества (продукты, соединения), являющиеся готовой продукцией, подлежащей дальнейшему использованию, а также полуфабрикатами, предназначенными по технологии производства для дальнейшей переработки в целях получения готовой продукции. Также не учитываются токсичные отходы, поступающие в водные объекты со сточными водами и в атмосферный воздух, которые отражаются в формах статистической отчетности 2-ТП (водхоз) "Отчет об использовании воды" и 2-ТП (воздух) "Отчет об охране атмосферного воздуха". Вместе с тем, в отчете должно отражаться образование, обезвреживание, складирование и т.п. токсичных веществ, уловленных (полученных) в процессе очистки отходящих газов и сточных вод на соответствующих сооружениях и установках.

Данные о токсичных отходах производства и потребления показываются в отчете в тоннах с точностью до трех знаков после запятой по общему весу данного отхода. Определение класса опасности отходов, образующихся и используемых на предприятии, входит в обязанность природопользователя.

Приказом Росстата от 09.10.2020 № 627 (с изменениями от 13.11.2020 № 598) утверждена новая редакция формы федерального статистического наблюдения 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов производства и потребления».

Указанную форму заполняют:

юридические лица и физические лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица (индивидуальные предприниматели),

осуществляющие деятельность в области обращения с отходами производства и потребления;

региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами,

операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Отчетность по форме 2-ТП (отходы) необходимо сдать в территориальные органы Росприроднадзора в субъектах Российской Федерации в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным

Обращаем внимание, что согласно п. 7 ст. 8 Федерального закона от 29.11.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» первичные статистические данные, документированные по формам федерального статистического наблюдения, предоставляются респондентами субъектам официального статистического учета в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, если иное не установлено федеральными законами.

При этом вид электронной подписи определяется субъектами официального статистического учета самостоятельно.

В соответствии с п. 2 ст. 3 Федерального закона от 30.12.2020 № 500-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» и статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в отношении субъектов малого предпринимательства положения части 7 статьи 8 Федерального закона № 282-ФЗ применяются с 1 января 2022 года.

Таким образом, прием статистической отчетности в бумажном виде, в том числе, по формам федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы), начиная с 01.01.2022, не предусмотрен законодательством Российской Федерации.

Возможность внесения сведений по годовой форме федерального статистического наблюдения 2-ТП (отходы) доступна в обновленной версии Личного кабинета природопользователя (lk.rpn.gov.ru).

В целях разъяснения порядка заполнения формы 2-ТП (отходы) и ответов на наиболее часто возникающие вопросы подготовлена Памятка природопользователя по заполнению формы 2-ТП (отходы).

Обращаем внимание, что полученная официальная статистическая информация будет использована, в том числе, для расчета показателей федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Экология», а также показателей оценки эффективности деятельности высших должностных лиц и органов исполнительной власти субъектов Федерации.

Учебная тема «Нормирование в области обращения с отходами»

Вопрос 5.1. Нормирование в области охраны окружающей среды

1. Нормирование в области охраны окружающей среды осуществляется в целях гарантирующего сохранения благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности государственного регулирования хозяйственной и (или) иной деятельности для предотвращения и (или) снижения ее негативного воздействия на окружающую среду.

2. Нормирование в области охраны окружающей среды заключается в установлении нормативов качества окружающей среды, нормативов допустимого воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности.

3. Разработка нормативов в области охраны окружающей среды включает в себя:

проведение научно-исследовательских работ для обоснования нормативов в области охраны окружающей среды;

установление оснований для разработки или пересмотра нормативов в области охраны окружающей среды;

утверждение и опубликование нормативов в области охраны окружающей среды в установленном порядке;

оценку и прогнозирование экологических, социальных, экономических последствий применения нормативов в области охраны окружающей среды.

Вопрос 5.2. Нормирование в области обращения с отходами

В соответствии со ст. 18 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в целях обеспечения охраны окружающей среды и здоровья человека, уменьшения количества отходов применительно к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы, устанавливаются нормативы образования отходов и лимиты на их размещение (далее - НООЛР).

НООЛР разрабатываются юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I и II категорий, определяемых в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.

Для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, НООЛР устанавливаются на основании комплексного экологического разрешения, предусмотренного законодательством в области охраны окружающей среды.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, включают информацию об объеме или о массе образовавшихся и размещенных отходов в декларацию о воздействии на окружающую среду в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, представляют в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией в уведомительном порядке отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов.

При осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах IV категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, разработка нормативов образования отходов и лимитов на их размещение и представление отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов не требуются.

Порядок предоставления государственной услуги.

Процедура предоставления государственной услуги по утверждению нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на объектах I категории (далее - государственная услуга) установлена в «Административном регламенте Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по утверждению нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на объектах I категории», утвержденном приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 17.04.2020 № 437 (далее-Регламент №437)

Предоставление территориальным органом Росприроднадзора государственной услуги включает в себя следующие административные процедуры (действия):

1) прием и регистрация заявительных документов или отказ в приеме заявительных документов;

2) рассмотрение заявительных документов на предмет их соответствия установленным требованиям, принятие Решения об утверждении (переоформлении) НООЛР или Решения об отказе в утверждении (переоформлении) НООЛР;

3) формирование и направление межведомственных запросов;

4) выдача дубликата Документа об утверждении НООЛР или уведомления об отказе в выдаче дубликата Документа об утверждении НООЛР;

5) исправление допущенных опечаток и (или) ошибок в выданных в результате предоставления государственной услуги документах или выдача уведомления об отказе в исправлении допущенных опечаток и (или) ошибок в выданных в результате предоставления государственной услуги.

Результаты предоставления государственной услуги:

1) принятие решения об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее - Решение об утверждении НООЛР) и выдача документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее - Документ об утверждении НООЛР) либо принятие решения об отказе в утверждении НООЛР с мотивированным обоснованием;

2) принятие решения о переоформлении Документа об утверждении НООЛР и выдача переоформленного Документа об утверждении НООЛР, либо принятие решения об отказе в переоформлении Документа об утверждении НООЛР с мотивированным обоснованием;

3) выдача дубликата Документа об утверждении НООЛР, либо уведомления об отказе в выдаче дубликата Документа об утверждении НООЛР;

4) исправление допущенных опечаток и (или) ошибок в выданных в результате предоставления государственной услуги документах, либо выдача уведомления об отказе в исправлении допущенных ошибок и (или) опечаток в выданных в результате предоставления государственной услуги документах.

Учебная тема «Производственный экологический контроль и государственный экологический контроль (надзор)»

Вопрос 6.1. Порядок осуществления производственного экологического контроля

Общие положения производственного экологического контроля

Производственный экологический контроль (ПЭК) выделен в качестве самостоятельного вида экологического контроля в соответствии с рекомендациями, сформулированными в ряде международных соглашений. Это позволит оперативно разрешать возникающие в повседневной деятельности предприятий экологические вопросы с учетом специализации каждого такого хозяйствующего субъекта.

В соответствии с ГОСТ Р 56062-2014 «Производственный экологический контроль. Общие положения» **цели ПЭК** следующие:

- обеспечение выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов (далее - природоохранных мероприятий);

- обеспечение соблюдения требований, установленных законодательством в области охраны окружающей среды.

Основные задачи ПЭК:

- контроль за соблюдением природоохранных требований;
- контроль за выполнением мероприятий по охране окружающей среды, в том числе мероприятий по регулированию выбросов при неблагоприятных метеорологических условиях;

- контроль за обращением с опасными отходами;

- контроль за своевременной разработкой и соблюдением установленных нормативов, лимитов допустимого воздействия на окружающую среду и соответствующих разрешений;

- контроль за соблюдением условий и объемов добычи природных ресурсов, определенных договорами, лицензиями и разрешениями;

- контроль за выполнением мероприятий по рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов;

- контроль за соблюдением нормативов допустимых и временно допустимых концентраций загрязняющих веществ в сточных водах, сбрасываемых в системы коммунальной канализации, водные объекты, на водосборные площади;

- контроль за учетом номенклатуры и количества загрязняющих веществ, поступающих в окружающую среду в результате деятельности организации, а также уровня оказываемого физического и биологического воздействия;

- контроль за выполнением предписаний должностных лиц, осуществляющих государственный и муниципальный экологический контроль;

- контроль за эксплуатацией природоохранного оборудования и сооружений;

- контроль за ведением документации по охране окружающей среды;

- контроль за своевременным предоставлением сведений о состоянии и загрязнении окружающей среды, в том числе аварийном, об источниках ее загрязнения, о состоянии природных ресурсов, об их использовании и охране, а также иных сведений, предусмотренных документами, регламентирующими работу по охране окружающей среды в организациях;

- контроль за своевременным предоставлением достоверной информации, предусмотренной системой государственного статистического наблюдения, системой обмена информацией с государственными органами управления в области охраны окружающей среды.

- контроль за организацией и проведением обучения, инструктажа и проверки знаний в области охраны окружающей среды и природопользования;

- контроль эффективной работы систем учета использования природных ресурсов;

- контроль за соблюдением режима охраны и использования особо охраняемых природных территорий (при их наличии);

- контроль за состоянием окружающей среды в районе объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;

- подтверждение соответствия требованиям технических регламентов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности на основании собственных доказательств.

Производственный экологический контроль согласно Федеральному закону «Об охране окружающей среды» (ст. 67) осуществляется в целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов, а также в целях соблюдения требований в области охраны окружающей среды, установленных законодательством в области охраны окружающей среды.

Субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны предоставлять сведения об организации производственного экологического контроля в органы исполнительной власти и органы местного самоуправления, осуществляющие соответственно государственный и муниципальный контроль в порядке, установленном законодательством.

Производственный экологический контроль, как правило, осуществляется экологической службой юридических хозяйствующих лиц и субъектов. Данный вид контроля включает проверку выполнения планов по охране окружающей среды, в том числе предусматривающих совершенствование технологий и улучшение качества продукции, соблюдение экологических правил, стандартов и нормативов производственной деятельности, строительства природоохранных объектов, проведения работ по рекультивации нарушенных земель, устранение иных негативных последствий производственной деятельности.

Формы и организация производственного экологического контроля

ПЭК проводят в форме:

- инспекционного контроля;
- производственного эколого-аналитического (инструментальный) контроля (ПЭАК);
- производственного экологического мониторинга (ПЭМ).

Инспекционный контроль осуществляют в виде **плановых** или **внеплановых** инспекционных проверок.

Внеплановые инспекционные проверки проводят в случае:

- проверки исполнения предписаний об устранении ранее выявленных нарушений природоохранных требований, невыполнения природоохранных мероприятий;
- получения от органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и граждан сведений о нарушениях природоохранных требований, негативном воздействии на окружающую среду, невыполнении природоохранных мероприятий;
- получения результатов ПЭАК и ПЭМ, свидетельствующих о фактах нарушения природоохранных требований, установленных нормативов допустимого воздействия на окружающую среду, невыполнении природоохранных мероприятий;
- возникновения неблагоприятных метеорологических условий;
- поступления из подразделений организации информации о возникновении (угрозе возникновения) аварийных ситуаций, сопровождающихся негативным воздействием на окружающую среду;
- распоряжения руководства организации.

ПЭАК - составная часть ПЭК, предусматривающая получение данных о количественном и качественном содержании веществ и показателей с применением методов аналитической химии, физических измерений, санитарно-биологических методов, биотестирования, биоиндикации и других методов для контроля соблюдения установленных для организации нормативов допустимого воздействия на окружающую среду.

Основная задача ПЭАК - инструментальный контроль соблюдения нормативов допустимого воздействия на окружающую среду и эффективности работы природоохранного оборудования.

ПЭАК проводят:

- в соответствии с планами-графиками ПЭАК;
- при проведении инспекционной проверки.

В целях обеспечения достоверной информации об объемах и уровнях воздействия на окружающую среду при проведении ПЭАК на источниках выбросов, сбросов загрязняющих веществ применяют автоматизированные системы инструментального контроля.

ПЭМ - осуществляемый в рамках ПЭК мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды, включающий долгосрочные наблюдения за состоянием окружающей среды, ее загрязнением и происходящими в ней природными явлениями, а также оценку и прогноз состояния окружающей

среды, ее загрязнения на территориях субъектов хозяйственной и иной деятельности (организаций) и в пределах их воздействия на окружающую среду.

Основная задача ПЭМ - контроль состояния компонентов окружающей среды, расположенных в пределах негативного воздействия деятельности организации на окружающую среду в соответствии с ГОСТ Р 56061.

Для осуществления ПЭК назначают ответственное должностное лицо (лица) или формируют соответствующее подразделение (подразделения).

При наличии у организации территориально обособленных подразделений или филиалов в них для осуществления ПЭК назначают ответственных должностных лиц или формируют соответствующие подразделения.

Должностные лица, осуществляющие ПЭК, должны иметь соответствующую подготовку.

Если осуществление ПЭК собственными силами невозможно или нецелесообразно, возможно привлечение специализированных организаций. Организации, привлекаемые для осуществления ПЭК (включая ПЭАК и ПЭМ), должны обладать компетентными специалистами, необходимым техническим и методическим обеспечением, позволяющим решать задачи ПЭК.

Организация и осуществление ПЭАК и ПЭМ в части проведения эколого-аналитических (инструментальных) измерений входит в сферу государственного регулирования обеспечения единства измерений, что определяет необходимость соблюдения установленных требований системы обеспечения единства измерений, ГОСТ Р 8.589-2001.

В связи с этим лаборатории, осуществляющие ПЭАК и ПЭМ (в том числе привлекаемые), должны быть аккредитованы на проведение необходимых измерений.

Организациями разрабатываются и утверждаются **документы, регламентирующие ПЭК:**

- положение о ПЭК;
- программа ПЭК;
- планы-графики ПЭАК;
- программа ПЭМ;
- инструкции работников, осуществляющих ПЭК.

Положение о ПЭК - документ, регламентирующий общие вопросы осуществления ПЭК, содержит в том числе:

- общую информацию об организации;
- перечень задач ПЭК;
- описание структуры ПЭК (направления контроля, соответствующие оказываемым видам негативного воздействия);
- сведения об ответственных подразделениях и/или должностных лицах, отвечающих за природоохранную деятельность, в том числе за проведение ПЭК;
- сведения о наличии соответствующей подготовки у должностных лиц, отвечающих за природоохранную деятельность, в том числе за проведение ПЭК;

- сведения о собственных и (или) привлекаемых аккредитованных лабораториях с указанием области аккредитации;

- перечень документов, регламентирующих проведение ПЭК в организации, в том числе ПЭАК и ПЭМ.

Результаты ПЭК должны быть оформлены в соответствии с документами, регламентирующими ПЭК, и доведены до руководства организации и должностных лиц, отвечающих за охрану окружающей среды и экологическую безопасность.

При выявлении в ходе проведения ПЭК, включая ПЭАК и ПЭМ, нарушений природоохранных требований, которые повлекли или могли повлечь причинение вреда жизни и здоровью человека, повреждение имущества других лиц, а также при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации руководство организации должно немедленно проинформировать орган государственного экологического надзора.

Программа производственного экологического контроля

Согласно п.2 статьи 67 ФЗ «Об охране окружающей среды» юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность **на объектах I, II и III категорий**, разрабатывают и утверждают **программу производственного экологического контроля**, осуществляют производственный экологический контроль в соответствии с установленными требованиями, документируют информацию и хранят данные, полученные по результатам осуществления производственного экологического контроля.

В случаях изменения технологических процессов, замены технологического оборудования, сырья, приводящих к изменениям характера, вида оказываемого объектом негативного воздействия на окружающую среду, а также изменению объемов выбросов, сбросов загрязняющих веществ более чем на 10%, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющий хозяйственную и (или) иную деятельность на данном объекте, должны **скорректировать Программу** в целях приведения ее в соответствие с требованиями **в течение 60 рабочих дней** со дня указанных изменений.

Объекты, отнесенные к IV категории, к числу субъектов производственного экологического контроля не относятся.

Программа производственного экологического контроля содержит сведения:

- об инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их источников;
- об инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и их источников;
- об инвентаризации отходов производства и потребления и объектов их размещения;
- сведения о побочных продуктах производства;
- о подразделениях и (или) должностных лицах, отвечающих за осуществление производственного экологического контроля;

- о собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораториях (центрах), аккредитованных в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации;

- о периодичности и методах осуществления производственного экологического контроля, местах отбора проб и методиках (методах) измерений.

Законодательством устанавливаются **требования к содержанию программы производственного контроля** (п. 3 ст. 67 Закона об охране окружающей среды; Приказ Минприроды от 18 февраля 2022 года № 109 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля» (далее – Приказ Минприроды России от 18 февраля 2022 года № 109)).

Согласно Приказа Минприроды России от 18 февраля 2022 года № 109 **программа ПЭК должна содержать следующие разделы:**

- общие положения;

- сведения об инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их источников;

- сведения об инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и их источников;

- сведения об инвентаризации отходов производства и потребления и объектов их размещения;

- сведения о побочных продуктах производства;

- сведения о подразделениях и (или) должностных лицах, отвечающих за осуществление производственного экологического контроля;

- сведения о собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораториях (центрах), аккредитованных в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации;

- сведения о периодичности и методах осуществления производственного экологического контроля, местах отбора проб и методиках (методах) измерений.

Раздел "Общие положения" должен содержать:

- полное и сокращенное (при наличии) наименование, организационно-правовую форму и адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица или фамилию, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя с указанием идентификационного номера налогоплательщика, основной государственный регистрационный номер, адрес регистрации по месту жительства (пребывания) индивидуального предпринимателя;

- наименование, категорию, код и адрес места нахождения объекта согласно свидетельству о постановке на государственный учет объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, выдаваемому юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность на указанном объекте;

- наименование уполномоченного органа, в который направляется отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, и сведения об ответственном за подготовку данного отчета лице;

- дату утверждения Программы.

Раздел "Сведения об инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их источников" должен содержать:

- сведения об инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (далее - выбросы) и их источников, ее последней корректировке;

- показатель суммарной массы выбросов отдельно по каждому загрязняющему веществу по каждому источнику и по объекту в целом, в том числе с указанием загрязняющих веществ, характеризующих применяемые технологии и особенности производственного процесса на объекте (далее - маркерные вещества);

- сроки проведения инвентаризации выбросов и их стационарных источников, корректировки ее данных.

Раздел "Сведения об инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и их источников" должен содержать:

- сведения о заключенных договорах водопользования и (или) выданных решениях о предоставлении водного объекта в пользование;

- показатель суммарной массы сброса отдельно по каждому загрязняющему веществу по каждому выпуску и объекту в целом;

- показатель суммарного объема сброса сточных вод по каждому отдельному выпуску и по объекту в целом;

- сведения о ведении учета сточных вод (производственных, хозяйственно-бытовых, дождевых, талых, поливомоечных, дренажных вод, отводимых с территории объекта) и источников их образования, стационарных источников сбросов загрязняющих веществ в водные объекты или в системы водоотведения, включая очистные сооружения, эксплуатируемые на объекте, имеющем сбросы в водный объект, в том числе сведения о схемах систем водопотребления и водоотведения, о средствах измерения расхода сброса (наименование, погрешность, свидетельство о поверке средств измерений), а также о сроках проведения такого учета.

Раздел "Сведения об инвентаризации отходов производства и потребления и объектов их размещения" должен содержать:

- сведения об отходах, образующихся в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности, в соответствии с федеральным классификационным каталогом отходов;

- сведения об объектах размещения отходов на данном объекте в соответствии с государственным реестром объектов размещения отходов;

- сведения об инвентаризации объектов размещения отходов;

- сроки проведения инвентаризации объектов размещения отходов.

Раздел "Сведения о побочных продуктах производства" должен содержать:

- перечень видов побочных продуктов производства, включающий наименование побочных продуктов производства;
- показатели, характеризующие объемы образования побочных продуктов производства в год;
- периодичность (не реже одного раза в квартал) или даты образования побочных продуктов производства;
- планируемые сроки использования побочных продуктов производства в собственном производстве;
- планируемые сроки передачи побочных продуктов производства другим лицам (в случае передачи побочных продуктов производства другим лицам);
- сведения о результатах использования побочных продуктов в собственном производстве, включающие сведения о видах сырья и (или) продукции, полученных с использованием побочных продуктов производства, и их планируемом количестве за год, а также реквизиты документов, устанавливающих требования к получаемому сырью или продукции.

Подраздел «Производственный контроль в области обращения с побочными продуктами производства» должен содержать порядок учета побочных продуктов производства.

Раздел "Сведения о подразделениях и (или) должностных лицах, отвечающих за осуществление производственного экологического контроля" должен содержать:

- наименования подразделений и (или) фамилии, имени, отчества (при наличии) должностных лиц, их полномочия;
- численность сотрудников подразделений и (или) должностных лиц;
- сведения о правах и обязанностях руководителей, сотрудников подразделений.

Раздел "Сведения о собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораториях (центрах), аккредитованных в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации" должен содержать:

- наименования и адреса собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораторий (центров);
- реквизиты аттестатов аккредитации собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораторий (центров) с указанием информации об области их аккредитации.

Раздел "Сведения о периодичности и методах осуществления производственного экологического контроля, местах отбора проб и методиках (методах) измерений" должен содержать:

- подраздел "Производственный контроль в области охраны атмосферного воздуха";
- подраздел "Производственный контроль в области охраны и использования водных объектов";
- подраздел "Производственный контроль в области обращения с отходами".

Подраздел "Производственный контроль в области охраны атмосферного воздуха"

должен содержать:

- план-график контроля стационарных источников выбросов (далее - *План-график контроля*) с указанием номера и наименования структурного подразделения (площадка, цех или другое) в случае их наличия, номера и наименования источников выбросов, загрязняющих веществ, периодичности проведения контроля, мест и методов отбора проб, используемых методов и методик измерений, методов контроля (расчетные и инструментальные) загрязняющих веществ в источниках выбросов;

- план-график проведения наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха (далее - *План-график наблюдений*) с указанием измеряемых загрязняющих веществ, периодичности, мест и методов отбора проб, используемых методов и методик измерений для объектов, включенных в перечень, предусмотренный пунктом 3 статьи 23 Федерального закона от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха";

- перечень нормативных документов, стандартов организации, регламентирующих требования к методам производственного контроля в области охраны атмосферного воздуха.

В План-график контроля должны включаться загрязняющие вещества, в том числе маркерные, которые присутствуют в выбросах стационарных источников и в отношении которых установлены технологические нормативы, нормативы допустимых выбросов (предельно допустимые выбросы), временно разрешенные выбросы (лимиты на выбросы) с указанием используемых методов контроля (расчетные и инструментальные) показателей загрязняющих веществ в выбросах стационарных источников, а также периодичность проведения контроля (расчетными и инструментальными методами контроля) в отношении каждого стационарного источника выбросов и выбрасываемого им загрязняющего вещества, включая случаи работы технологического оборудования в измененном режиме более 3-х месяцев или перевода его на новый постоянный режим работы и завершения капитального ремонта или реконструкции установки.

В План-график контроля не включаются источники, выброс от которых по результатам рассеивания не превышает 0,1 загрязняющих веществ на границе земельного участка объекта.

В Плане-графике контроля расчетные методы контроля указываются для определения показателей загрязняющих веществ в выбросах стационарных источников в следующих случаях:

- отсутствие аттестованных в установленном законодательством Российской Федерации о единстве измерений порядке методик измерения загрязняющего вещества;

- отсутствие практической возможности проведения инструментальных измерений выбросов, в том числе высокая температура газовоздушной смеси, высокая скорость потока отходящих газов, сверхнизкое или сверхвысокое давление внутри газохода, отсутствие доступа к источнику выбросов;

- выбросы данного источника по результатам последней инвентаризации выбросов формируют приземные концентрации загрязняющих веществ или групп суммации в атмосферном воздухе на границе территории объекта менее 0,1 доли предельно допустимых концентраций.

План-график контроля должен содержать периодичность проведения контроля (расчетными и инструментальными методами контроля) в отношении каждого стационарного источника выбросов и выбрасываемого им загрязняющего вещества.

План-график наблюдений должен содержать:

- адреса (географические координаты) пунктов наблюдений с указанием номера каждого пункта наблюдения;
- перечень контролируемых на каждом пункте загрязняющих веществ;
- методы определения концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе;
- периодичность отбора проб атмосферного воздуха.

Подраздел "Производственный контроль в области охраны и использования водных объектов" должен содержать:

- мероприятия по учету объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов, предусмотренные Порядком ведения собственниками водных объектов и водопользователями учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных, в том числе дренажных, вод, их качества, утвержденным приказом Минприроды России от 9 ноября 2020 г. № 903;

- мероприятия по проведению измерений качества сточных, в том числе дренажных, вод;

- план-график проведения проверок работы очистных сооружений, включая мероприятия по технологическому контролю эффективности работы очистных сооружений на всех этапах и стадиях очистки сточных вод и обработки осадков;

- программу ведения наблюдений за водным объектом и его водоохранной зоной, разработанную в соответствии с типовой формой решения о предоставлении водного объекта в пользование, принимаемого Федеральным агентством водных ресурсов, его территориальным органом, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, утвержденной приказом Минприроды России от 8 июля 2019 г. № 453;

- перечень нормативных документов, стандартов организации, регламентирующих требования к методам производственного контроля в области охраны и использования водных объектов.

Мероприятия по проведению измерений качества сточных, в том числе дренажных, вод, должны содержать перечень определяемых загрязняющих веществ и показателей, соответствующий нормативам допустимого сброса, временным разрешенным сбросам, периодичность отбора и анализа проб сточных вод, места отбора проб, указание аттестованных методик (методов) измерений.

Периодичность отбора и анализа проб сточных вод для объектов I и II категорий при осуществлении сброса сточных вод устанавливается не менее одного раза в месяц, по показателю токсичности - не менее одного раза в квартал.

Периодичность отбора и анализа проб сточных вод для объектов III категории устанавливается не менее одного раза в квартал, по показателю токсичности - не менее одного раза в квартал.

Программа ведения регулярных наблюдений за водным объектом и его водоохранной зоной предусматривает осуществление наблюдений за качеством поверхностных вод в фоновом и контрольном створах относительно сброса (выпусков) сточных вод в водный объект в основные гидрологические фазы (для водотоков) и основные гидрологические ситуации (для водоемов) согласно перечню измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2020 г. № 1847, и законодательству Российской Федерации об обеспечении единства измерений.

Периодичность отбора и анализа проб поверхностных вод в фоновом и контрольном створах водного объекта совмещается со сроками наблюдений за сточными водами для объектов I, II и III категорий.

Периодичность проведения проверок работы очистных сооружений устанавливается не реже двух раз в год.

Программа ведения регулярных наблюдений за водным объектом и его водоохранной зоной содержит перечень определяемых загрязняющих веществ и показателей, соответствующий нормативам допустимого сброса, временным разрешенным сбросам, периодичность отбора и анализа проб поверхностных вод, места отбора проб, указание аттестованных методик (методов) измерений, использованных при проведении наблюдений за водным объектом.

Подраздел "Производственный контроль в области обращения с отходами" должен содержать:

- программу мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду, утвержденную в соответствии с Порядком проведения собственниками объектов размещения отходов, а также лицами, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду, утвержденным приказом Минприроды России от 8 декабря 2020 г. № 1030, для собственников, владельцев объектов размещения отходов, в случае осуществления ими непосредственной эксплуатации такого объекта, или лиц, в пользовании, эксплуатации которых находится объект размещения отходов;

- сроки обобщения данных по учету в области обращения с отходами.

Порядок и сроки представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля

Отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля представляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий, ежегодно до **25 марта** года, следующего за отчетным.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на объектах I категории, а также на объектах II и III категорий, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору), представляют Отчет в *территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по месту осуществления деятельности*, за исключением юридических лиц, подведомственных Федеральной службе безопасности Российской Федерации.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на объектах II и III категорий, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору), представляют Отчет в *орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий региональный государственный экологический контроль (надзор), по месту осуществления деятельности*.

Юридические лица, подведомственные Федеральной службе безопасности Российской Федерации, представляют Отчет в *Федеральную службу безопасности Российской Федерации*.

Отчет оформляется на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя юридического лица (или должностного лица, уполномоченного руководителем юридического лица подписывать Отчет от имени юридического лица) или индивидуального предпринимателя.

Отчет на бумажном носителе должен быть подписан руководителем юридического лица (или должностным лицом, уполномоченным руководителем юридического лица подписывать Отчет от имени юридического лица), индивидуальным предпринимателем, прошит и заверен печатью (при наличии).

В случае представления документа **на бумажном носителе Отчет оформляется в двух экземплярах**, один экземпляр которого хранится у юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющего хозяйственную и (или) иную деятельность на данном объекте, а второй экземпляр вместе с копией на электронном носителе представляется непосредственно в соответствующий орган или направляется в его адрес почтовым отправлением с описью вложения и с уведомлением о вручении.

Отчет в Федеральную службу безопасности Российской Федерации представляется на бумажном носителе с учетом требований законодательства Российской Федерации об обращении со сведениями, составляющими государственную и иную охраняемую законом тайну, конфиденциальную и иную информацию, отнесенную в соответствии с законодательством Российской Федерации к информации ограниченного доступа.

Датой представления Отчета на бумажном носителе считается:

- при представлении Отчета непосредственно в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по месту осуществления деятельности - отметка территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Федеральной службы безопасности Российской Федерации или органа исполнительной власти

субъекта Российской Федерации о получении Отчета с указанием даты, проставляемой на бумажном носителе;

- при направлении Отчета почтовым отправлением - дата почтового отправления.

Датой представления Отчета в электронном виде считается:

- дата его размещения через веб-портал приема отчетности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования ("Личный кабинет природопользователя") на официальных сайтах Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

- дата его размещения в электронном сервисе (Интернет-ресурсе), определенном для приемки Отчетов органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

При представлении Отчета в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, дополнительное представление Отчета на бумажном носителе не требуется.

Форма отчета приводится в Приложении к Приказу Минприроды России от 14.06.2018 № 261 "Об утверждении формы отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля".

Форма отчета по ПЭК состоит из следующих основных разделов (таблиц):

1. Общие сведения об организации и результатах производственного экологического контроля.

1.1. Общие сведения.

1.2. Сведения о применяемых на объекте технологиях.

1.3. Сведения о собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораториях (центрах), аккредитованных в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации.

2. Результаты производственного контроля в области охраны атмосферного воздуха.

2.1. Перечень загрязняющих веществ, включенных в план-график контроля стационарных источников выбросов.

2.2. Результаты контроля стационарных источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

2.3. Перечень загрязняющих веществ, включенных в план-график проведения наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха.

2.4. Результаты наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха.

2.5. Сведения об утвержденных квотах выбросов, о соответствии выбросов на квотируемых объектах таким квотам, в случае, если объект включен в перечень квотируемых объектов в соответствии с пунктом 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2019 N 195-ФЗ "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха" (Собрание законодательства, 2019, N 30, ст.4097) (далее - Закон N 195-ФЗ), и установления для

такого объекта квот выбросов в соответствии с пунктом 7 статьи 5 Закона N 195-ФЗ (структурное подразделение (площадка, цех или другое), источник выбросов загрязняющих веществ, наименование загрязняющего вещества, фактические выбросы), утвержденные квоты, превышение квот (в раз)/ не превышают).

2.6. Сведения о реализации планов мероприятий по достижению квот выбросов, в случае, если объект включен в перечень котируемых объектов в соответствии с пунктом 5 статьи 5 Закона N 195-ФЗ, и установления для такого объекта квот выбросов в соответствии с пунктом 7 статьи 5 Закона N 195-ФЗ (указываются наименование мероприятия, номер источника/цех, участок, срок начала и завершения мероприятия, его этапов, данные о выбросах загрязняющих веществ, план/факт, исполнитель (организация и ответственное лицо, сумма выделяемых/освоенных средств, тыс. руб., информация о выполнении мероприятия, его этапов, сведения о достижении квот выбросов).

3. Результаты производственного контроля в области охраны и использования водных объектов.

3.1. Сведения о результатах учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных, в том числе дренажных, вод, их качества (указываются реквизиты письма и наименование органа, в который направлены результаты, количество загрязняющих веществ).

3.2. Сведения о результатах наблюдения за водными объектами (их морфометрическими особенностями) и их водоохранными зонами, а также о результатах учета качества поверхностных вод в местах сброса сточных, в том числе дренажных, вод выше и ниже мест сброса (в фоновом и контрольном створах).

3.3. Результаты проведения проверок работы очистных сооружений, включая результаты технологического контроля эффективности работы очистных сооружений на всех этапах и стадиях очистки сточных вод и обработки осадков.

4. Результаты производственного контроля в области обращения с отходами.

4.1. Сведения о результатах мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территории объекта размещения отходов и в пределах его воздействия на окружающую среду (указываются реквизиты письма и наименование органа, в который направлены результаты; заполняется только для объектов размещения отходов);

4.2. Сведения об образовании, утилизации, обезвреживании, размещении отходов производства и потребления за отчетный год 20__ г.

4.3. Сведения о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, от которых получены и (или) которым переданы отходы;

Отчет оформляется **в двух экземплярах**, один экземпляр которого хранится у юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющего хозяйственную и (или) иную деятельность на данном объекте, а второй экземпляр вместе с электронной версией отчета на магнитном носителе представляется непосредственно в соответствующий орган или направляется в

его адрес почтовым отправлением с описью вложения и с уведомлением о вручении. Отчет должен быть подписан руководителем юридического лица (или должностным лицом, уполномоченным руководителем юридического лица подписывать отчет от имени юридического лица), индивидуальным предпринимателем.

Отчет может быть направлен в виде **электронного документа**, подписанного **усиленной квалифицированной электронной подписью** в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ "Об электронной подписи".

Таким образом, все лица, владеющие объектами I - III категории негативного воздействия на окружающую среду, должны выполнять ряд обязанностей по контролю за деятельностью таких объектов. При нарушении указанных требований юридические лица (и/или их должностные лица) и индивидуальные предприниматели могут быть привлечены к **административной ответственности**: за нарушение требований об обращении с отходами в соответствии со ст. 8.2 КоАП РФ, за нарушение иных требований - в соответствии со ст. 8.1 КоАП РФ.

Также Статья 67.1 ФЗ №7 «Об охране окружающей среды» предусматривает разработку и утверждение:

- **плана мероприятий по охране окружающей среды** - для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II и III категорий, в случае невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов;

- **программы повышения экологической эффективности** - для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, в случае невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, технологических нормативов.

Выполнение указанных мероприятий предусмотрено на период поэтапного достижения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, технологических нормативов.

6.2. Права и обязанности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц при осуществлении государственного экологического контроля (надзора)

1. Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель при проведении проверки обладают следующими правами:

- 1) непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

- 2) получать от Министерства, государственных инспекторов информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено Федеральным законом «О защите прав

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

3) знакомиться с документами и (или) информацией, полученными государственными инспекторами в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

4) представлять при проведении проверки по собственной инициативе документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

5) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями государственных инспекторов;

6) обжаловать действия (бездействие) государственных инспекторов, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

7) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проекте.

Учебная тема «Разработка мероприятий в области охраны окружающей среды при обращении с отходами»

Вопрос 7.1. Виды природоохранных мероприятий при обращении с отходами

Выделяют виды природоохранных мероприятий:

- проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, возникших при осуществлении деятельности в области обращения с отходами;
- разработка, утверждение и реализация региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, участие в разработке и выполнении федеральных программ в области обращения с отходами;
- участие в проведении государственной политики в области обращения с отходами на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;
- принятие в соответствии с законодательством Российской Федерации законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, в том числе устанавливающих правила осуществления деятельности региональных операторов, контроль за их исполнением;

- осуществление государственного надзора в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и (или) иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;
- участие в организации обеспечения доступа к информации в области обращения с отходами;
- установление нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, порядка их разработки и утверждения применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;
- осуществление приема отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;
- установление порядка ведения регионального кадастра отходов;
- определение в программах социально-экономического развития субъектов Российской Федерации прогнозных показателей и мероприятий по сокращению количества твердых коммунальных отходов, предназначенных для захоронения;
- утверждение предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;
- утверждение инвестиционных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами;
- утверждение производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами;
- установление нормативов накопления твердых коммунальных отходов;
- организация деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов;
- утверждение порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления);
- регулирование деятельности региональных операторов, за исключением установления порядка проведения их конкурсного отбора;
- разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами;
- утверждение методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

На органы государственной власти субъекта РФ возложены полномочия по организации и осуществлению межмуниципальных программ и проектов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, в том числе и при осуществлении обращения с опасными отходами.

Вопрос 7.2. Разработка мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду при обращении с отходами

К мероприятиям по снижению негативного воздействия на окружающую среду при обращении с отходами относятся:

1. Разработка, согласование технологий (технологических регламентов) по снижению количества образующихся отходов (за счет использования новых видов сырья, материалов)
2. Проведение научно-исследовательских работ по поиску (разработке) повторного использования образующихся отходов
3. Разработка, согласование технологий по обезвреживанию образующихся отходов
4. Разработка и согласование технологий (технологических регламентов) по снижению количества размещаемых отходов (например, обезвреживание, подсушивание осадков)
5. Разработка и согласование проектов нормативов образования и лимитов размещения отходов
6. Разработка и согласование паспортов опасных отходов
7. Определение класса опасности отходов в соответствии с установленными Критериями (расчетным, экспериментальным путем)
8. Разработка, согласование проектов строительства объектов для размещения отходов
9. Разработка, согласование Регламента и режима работы полигона, Инструкции по приему отходов на полигоны
10. Осуществление мониторинга окружающей среды в районе размещения объектов хранения, размещения отходов (для владельцев или арендаторов полигонов)
11. Разработка, согласование проектов обустройства площадок для временного хранения отходов
12. Внедрение безотходных или малоотходных технологий, действующих на идентичных производствах
13. Внедрение технологий (техрегламентов), разработанных на данном предприятии, по снижению количества образующихся отходов (за счет использования новых видов сырья, материалов, внесения изменения в существующие технологии производства и т.д.)
14. Внедрение технологий (техрегламентов), разработанных на данном предприятии, по снижению количества размещаемых отходов (например, обезвоживания, подсушивания осадков)
15. Внедрение технологий (техрегламентов) по переработке образующихся отходов
16. Внедрение технологий по обезвреживанию отходов

17. Строительство объектов для размещения отходов (полигонов, шламохранилищ, золошлакоотвалов, иловых карт и т.п.)

18. Строительство (реконструкция) при животноводческих комплексах и птицефабриках навозно-помето-хранилищ, цехов и площадок компостирования (для сельхозпредприятий)

19. Строительство контейнерных площадок для накопления отходов

20. Реконструкция объектов для размещения отходов (полигонов, шламонакопителе, шламонакопителей, золошлакоотвалов, иловых карт, шламохранилищ и т.п.)

21. Строительство колодцев и скважин для наблюдения за влиянием объектов размещения отходов на состояние подземных вод, водоотводных каналов

22. Соблюдение установленных нормативными документами правил обустройства и эксплуатации полигонов промышленных и бытовых отходов

23. Рекультивация заполненных участков объектов размещения отходов (шламохранилищ, шламонакопителей, полигонов)

24. Получение лицензии на деятельность в области обращения с опасными отходами производства и потребления

25. Обучение сотрудников вопросам, связанным с безопасным обращением с отходами производства и потребления

26. Организация первичного учета образования и движения отходов

27. Организация составления и сдача статистического отчета по форме 2ТП-отходы

28. Приобретение автотранспортных средств для транспортировки опасных отходов

29. Организация своевременного вывоза отходов, не подлежащих длительному хранению (пищевых, бытовых и т.д.)

30. Организация весового и видового контроля за поступлением отходов, за распределением отходов в работающей части полигона, обеспечения технологического цикла по изоляции отходов

31. Заключение договоров на вывоз (транспортировку) отходов

Учебная тема «Экономические механизмы регулирования деятельности по обращению с отходами»

Вопрос 8.1. Плата за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 04.08.2023) "Об отходах производства и потребления" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023) и Стати 23. Плата за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов

1. При размещении отходов взимается плата за негативное воздействие на окружающую среду в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" и настоящим Федеральным законом.

2. Внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов (за исключением твердых коммунальных отходов) осуществляется индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, в процессе осуществления которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образуются отходы.

3. Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов являются операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональные операторы, осуществляющие деятельность по их размещению.

4. При размещении отходов на объектах размещения отходов, которые не оказывают негативное воздействие на окружающую среду, плата за негативное воздействие на окружающую среду не взимается.

5. Исключение негативного воздействия на окружающую среду объектов размещения отходов достигается за счет осуществления природоохранных мероприятий, наличия технических решений и сооружений, обеспечивающих защиту окружающей среды, и подтверждается результатами мониторинга состояния окружающей среды, в том числе соблюдением нормативов предельно допустимых концентраций химических веществ. Порядок подтверждения исключения негативного воздействия на окружающую среду объектов размещения отходов устанавливается Правительством Российской Федерации.

6. В случае накопления отходов в целях утилизации или обезвреживания в течение одиннадцати месяцев со дня образования этих отходов плата за их размещение не взимается.

7. Расходы на плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов учитываются при установлении тарифов для оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, регионального оператора в порядке, установленном основами ценообразования в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

8. При размещении отходов, которые образовались в собственном производстве, в пределах установленных лимитов на их размещение на объектах размещения отходов, принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю на праве собственности либо ином законном основании и оборудованных в соответствии с установленными требованиями, при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду к ставкам такой платы применяется коэффициент 0,3.

Вопрос 8.2. Регулирование в области обращения с отходами от использования товаров

На основании п. 1 ст. 24.2 Закона об отходах производители и импортеры товаров хозяйствующие субъекты обязаны **обеспечивать утилизацию отходов от использования этих товаров** в соответствии с нормативами утилизации, установленными Правительством Российской Федерации. Распоряжением Правительства РФ от 31 декабря 2020 года № 3721-р утверждено

Перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств.

Распоряжением Правительства РФ от 31 декабря 2020 года № 3722-р утверждены Нормативы утилизации отходов от использования товаров на 2021 и 2022 года.

На основании п. п. 3, 4, 7 ст. 24.2 Закона об отходах производители, импортеры товаров:

- либо обеспечивают утилизацию отходов от использования этих товаров самостоятельно путем организации собственных объектов по утилизации отходов от использования товаров или путем заключения договоров с соответствующими операторами;

- либо уплачивают экологический сбор в размерах и в порядке, которые установлены статьей 24.5 Закона об отходах.

Форма декларации о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации, содержится в приложении к Положению о декларировании производителями, импортерами товаров, подлежащих утилизации, количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год готовых товаров, в том числе упаковки, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 24.12.2015 № 1417;

Форма отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров содержится в приложении к Правилам представления производителями и импортерами товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования таких товаров, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 3 декабря 2020 года № 2010.

Форма расчета суммы экологического сбора утверждена Приказом Росприроднадзора от 22.08.2016 № 488

Вопрос 8.3. Оценка вреда окружающей среде и ответственность за нарушения законодательства РФ в области обращения с отходами

Неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами должностными лицами и гражданами влечет за собой дисциплинарную, административную, уголовную или гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Правонарушения в области обращения с отходами регламентированы ст.247 УК РФ «Нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов»:

1. Производство запрещенных видов опасных отходов, транспортировка, хранение, захоронение, использование или иное обращение радиоактивных, бактериологических, химических

веществ и отходов с нарушением установленных правил, если эти деяния создали угрозу причинения существенного вреда здоровью человека или окружающей среде, - наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.

2. Те же деяния, повлекшие загрязнение, отравление или заражение окружающей среды, причинение вреда здоровью человека либо массовую гибель животных, а равно совершенные в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации, - наказываются штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть человека либо массовое заболевание людей, - наказываются лишением свободы на срок до восьми лет.

Административная ответственность установлена за противоправные деяния, нарушающие установленный экологический правопорядок и предусмотренные нормами административного законодательства.

Примеры видов нарушений и применяемой ответственности согласно КоАП РФ представлены на таб. 4.

Нарушение	Ответственность	
	Должностное лицо/ИП	Юридическое лицо
Нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты (ч.1 ст.8.14 КоАП РФ)	10-20 /20-30 тыс. руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 сут	80-100 тыс. руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 сут
Загрязнение лесов сточными водами, химическими, радиоактивными и другими вредными веществами, отходами производства и потребления и (или) иное негативное воздействие на леса (ч.2 ст. 8.31 КоАП РФ)	10-20 тыс. руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 сут	100-300 тыс. руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 сут
Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами (ст.8.2 КоАП РФ)	10-30/30-50 тыс. руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 сут	100-250 тыс. руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 сут

Таблица 4. Примеры видов нарушений и применяемой ответственности

Гражданско–правовая (имущественная) ответственность наступает в тех случаях, когда в результате несоблюдения соответствующих норм и правил причиняется вред окружающей среде, предприятиям, учреждениям, организациям и гражданам. Такую ответственность несут юридические, и физические лица.

Дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения применяется по нормам трудового и иного законодательства, если эти нарушения сопряжены с невыполнением трудовых или служебных обязанностей. За экологические проступки (применяется только к физическим лицам)

несут ответственность работники предприятий, учреждений, организаций в соответствии с положениями, уставами, правилами внутреннего трудового распорядка и другими нормативными актами.

Трудовым кодексом РФ от 30.12.2001 г. (Ст. 192) установлено, что за совершение дисциплинарного проступка (неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей), работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) увольнение по соответствующим основаниям.

Порядок применения дисциплинарных взысканий определяется трудовым законодательством (ст. 193 ТК РФ).

Учебная тема «Лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности»

Вопрос 9.1. Лицензионные требования при выдаче, переоформлении лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности

Одним из основных требований законодательства в области обращения с отходами является лицензирование деятельности в области обращения с отходами. В настоящее время деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов подлежит лицензированию в соответствии со ст. 12 Федерального закона от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» **О лицензировании отдельных видов деятельности (статьи 1 - 24)** с изменениями на 4 августа 2023 года. Порядок лицензирования деятельности **по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности** определен постановлением РФ от 26.12.2020 года № 2290 с изменениями на 13.04.2022 года **«О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности»**.

1. Положение о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности устанавливает порядок лицензирования деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, осуществляемой юридическими

лицами и индивидуальными предпринимателями (далее - деятельность в области обращения с отходами).

2. Лицензирование деятельности в области обращения с отходами осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования. (далее - лицензирующий орган).

3. Лицензионными требованиями, предъявляемыми к соискателю лицензии при его намерении осуществлять деятельность в области обращения с отходами, а также к лицензиату при осуществлении им деятельности в области обращения с отходами, являются:

а) для работ по сбору отходов I-IV классов опасности:

наличие у соискателя лицензии (лицензиата) необходимых для выполнения заявленных работ зданий, строений, сооружений и помещений, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании и соответствующих требованиям статьи 11 Федерального закона "Об отходах производства и потребления";

наличие у соискателя лицензии (лицензиата) - индивидуального предпринимателя и работников соискателя лицензии (лицензиата), допущенных к осуществлению деятельности в области обращения с отходами, профессионального обучения или дополнительного профессионального образования, необходимого для работы с отходами I-IV классов опасности, подтвержденного документами об образовании и (или) о квалификации на право работы с отходами I-IV классов опасности, в соответствии с требованиями статьи 15 Федерального закона "Об отходах производства и потребления";

наличие у соискателя лицензии (лицензиата) санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений и оборудования, которые используются или которые планируется использовать для выполнения заявленных работ, составляющих деятельность по обращению с отходами;

б) для работ по транспортированию отходов I-IV классов опасности:

наличие и соответствие транспортных средств, принадлежащих соискателю лицензии (лицензиату) на праве собственности или ином законном основании, необходимых (используемых) для выполнения заявленных работ, требованиям статьи 16 Федерального закона "Об отходах производства и потребления", включая требования наличия на транспортных средствах, контейнерах, цистернах, используемых при транспортировании отходов, специальных отличительных знаков, обозначающих определенный класс опасности отходов;

наличие у соискателя лицензии (лицензиата) - индивидуального предпринимателя и работников соискателя лицензии (лицензиата), допущенных к осуществлению деятельности в области обращения с отходами, профессионального обучения или дополнительного профессионального образования, необходимого для работы с отходами I-IV классов опасности, подтвержденного документами об образовании и (или) о квалификации на право работы с отходами I-IV классов опасности, в соответствии с требованиями статьи 15 Федерального закона "Об отходах производства и потребления";

в) для работ по обработке отходов I-IV классов опасности:

наличие у соискателя лицензии (лицензиата) необходимых для выполнения заявленных работ зданий, строений, сооружений и помещений, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании и соответствующих требованиям статьи 11 Федерального закона "Об отходах производства и потребления";

наличие у соискателя лицензии (лицензиата) необходимых для выполнения заявленных работ оборудования и (или) специализированных установок (в том числе мобильных), принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, в случае если технология по выполнению указанных работ требует наличия такого оборудования и (или) специализированных установок;

наличие у соискателя лицензии (лицензиата) - индивидуального предпринимателя и работников соискателя лицензии (лицензиата), допущенных к осуществлению деятельности в области обращения с отходами, профессионального обучения или дополнительного профессионального образования, необходимого для работы с отходами I-IV классов опасности, подтвержденного документами об образовании и (или) о квалификации на право работы с отходами I-IV классов опасности, в соответствии с требованиями статьи 15 Федерального закона "Об отходах производства и потребления";

наличие у соискателя лицензии (лицензиата) санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений и оборудования, которые используются или которые планируется использовать для выполнения заявленных работ, составляющих деятельность по обращению с отходами;

г) для работ по утилизации отходов I-IV классов опасности:

наличие у соискателя лицензии (лицензиата) необходимых для выполнения заявленных работ зданий, строений, сооружений и помещений, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании и соответствующих требованиям статьи 11 Федерального закона "Об отходах производства и потребления";

наличие у соискателя лицензии (лицензиата) необходимых для выполнения заявленных работ в области обращения с отходами I-IV классов опасности оборудования и (или) специализированных установок (в том числе мобильных), принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, в случае если технология по выполнению указанных работ требует наличия такого оборудования и (или) специализированных установок;

наличие у соискателя лицензии (лицензиата) - индивидуального предпринимателя и работников соискателя лицензии (лицензиата), допущенных к осуществлению деятельности в области обращения с отходами, профессионального обучения или дополнительного профессионального образования, необходимого для работы с отходами I-IV классов опасности, подтвержденного документами об образовании и (или) о квалификации на право работы с отходами I-IV классов опасности, в соответствии с требованиями статьи 15 Федерального закона "Об отходах производства и потребления";

наличие у соискателя лицензии (лицензиата) положительного заключения государственной экологической экспертизы (в случаях, определенных Федеральным законом "Об экологической экспертизе"), а также использование лицензиатом объекта утилизации отходов I-IV классов опасности в соответствии с документацией, получившей указанное положительное заключение государственной экологической экспертизы;

наличие у соискателя лицензии (лицензиата) санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений и оборудования, которые используются или которые планируется использовать для выполнения заявленных работ, составляющих деятельность по обращению с отходами;

д) для работ по обезвреживанию отходов I-IV классов опасности:

наличие у соискателя лицензии (лицензиата) необходимых для выполнения заявленных работ зданий, строений, сооружений и помещений, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании и соответствующих требованиям статей 11 и 12 Федерального закона "Об отходах производства и потребления";

наличие у соискателя лицензии (лицензиата) оборудования и (или) специализированных установок (в том числе мобильных), принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, в случае если технология по выполнению указанных работ требует наличия такого оборудования и (или) специализированных установок;

наличие у соискателя лицензии (лицензиата) - индивидуального предпринимателя и работников соискателя лицензии (лицензиата), допущенных к осуществлению деятельности в области обращения с отходами, профессионального обучения или дополнительного профессионального образования, необходимого для работы с отходами I-IV классов опасности, подтвержденного документами об образовании и (или) о квалификации на право работы с отходами I-IV классов опасности, в соответствии с требованиями статьи 15 Федерального закона "Об отходах производства и потребления";

наличие у соискателя лицензии (лицензиата) положительного заключения государственной экологической экспертизы (в случаях, определенных Федеральным законом "Об экологической экспертизе"), за исключением периода со дня вступления в силу Федерального закона от 18 декабря 2006 г. N 232-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" и до дня вступления в силу Федерального закона "О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", а также использование лицензиатом объекта обезвреживания отходов I-IV классов опасности в соответствии с документацией, получившей указанное положительное заключение государственной экологической экспертизы;

наличие у соискателя лицензии (лицензиата) санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений и оборудования,

которые используются или планируется использовать для выполнения заявленных работ, составляющих деятельность по обращению с отходами;

е) для работ по размещению отходов I-IV классов опасности:

наличие необходимых для выполнения заявленных работ зданий, строений, сооружений и помещений, принадлежащих соискателю лицензии (лицензиату) на праве собственности или ином законном основании и соответствующих требованиям:

наличие у соискателя лицензии (лицензиата) на праве собственности или ином законном основании земельного участка, необходимого для осуществления лицензируемого вида деятельности;

наличие у соискателя лицензии (лицензиата) - индивидуального предпринимателя и работников соискателя лицензии (лицензиата), допущенных к осуществлению деятельности в области обращения с отходами, профессионального обучения или дополнительного профессионального образования, необходимого для работы с отходами I-IV классов опасности, подтвержденного документами об образовании и (или) о квалификации на право работы с отходами I-IV классов опасности, в соответствии с требованиями статьи 15 Федерального закона "Об отходах производства и потребления";

наличие у соискателя лицензии положительного заключения государственной экологической экспертизы (в случаях, определенных Федеральным законом "Об экологической экспертизе"), за исключением периода со дня вступления в силу Федерального закона от 18 декабря 2006 г. N 232-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" и до дня вступления в силу Федерального закона "О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", а также использование лицензиатом объекта размещения отходов I-IV классов опасности в соответствии с документацией, получившей указанное положительное заключение государственной экологической экспертизы;

наличие у соискателя лицензии (лицензиата) санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений и оборудования, которые используются или планируется использовать для выполнения заявленных работ, составляющих деятельность по обращению с отходами.

4. Грубым нарушением лицензионных требований является невыполнение лицензиатом следующих требований, предусмотренных пунктом 3 настоящего Положения, повлекшее за собой последствия, установленные частью 10 статьи 19_2 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности":

а) отсутствие у соискателя лицензии (лицензиата) - индивидуального предпринимателя и работников соискателя лицензии (лицензиата), допущенных к осуществлению деятельности в области обращения с отходами, профессионального обучения или дополнительного профессионального образования, необходимого для работы с отходами I-IV классов опасности,

подтвержденного документами об образовании и (или) о квалификации на право работы с отходами I-IV классов опасности, в соответствии с требованиями статьи 15 Федерального закона "Об отходах производства и потребления";

б) использование лицензиатом объекта государственной экологической экспертизы в случаях, определенных Федеральным законом "Об экологической экспертизе", при осуществлении деятельности по утилизации, обезвреживанию, размещению отходов с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы;

в) отсутствие у соискателя лицензии (лицензиата) специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ и соответствующих требованиям статьи 16 Федерального закона "Об отходах производства и потребления".

5. Для получения лицензии соискатель лицензии представляет по установленной форме в лицензирующий орган заявление о предоставлении лицензии в соответствии с порядком, установленным статьей 13 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", в котором указывает:

а) для работ по сбору отходов I-IV классов опасности:

виды отходов I-IV классов опасности и (или) группы, подгруппы отходов I-IV классов опасности с указанием классов опасности видов отходов в соответствующих группах, подгруппах отходов, в отношении которых предоставляется лицензия, и соответствующие видам отходов и (или) группам, подгруппам отходов виды деятельности;

реквизиты санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений и оборудования, которые планируется использовать для выполнения заявленных работ, составляющих деятельность по обращению с отходами;

б) для работ по транспортированию отходов I-IV классов опасности - виды отходов I-IV классов опасности и (или) группы, подгруппы отходов I-IV классов опасности с указанием классов опасности видов отходов в соответствующих группах, подгруппах отходов, в отношении которых предоставляется лицензия, и соответствующие видам отходов и (или) группам, подгруппам отходов виды деятельности;

в) для работ по обработке отходов I-IV классов опасности:

виды отходов I-IV классов опасности и (или) группы, подгруппы отходов I-IV классов опасности с указанием классов опасности видов отходов в соответствующих группах, подгруппах отходов, в отношении которых предоставляется лицензия, и соответствующие видам отходов и (или) группам, подгруппам отходов виды деятельности;

реквизиты санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений и оборудования, которые планируется использовать для выполнения заявленных работ, составляющих деятельность по обращению с отходами;

г) для работ по утилизации отходов I-IV классов опасности:

виды отходов I-IV классов опасности и (или) группы, подгруппы отходов I-IV классов опасности с указанием классов опасности видов отходов в соответствующих группах, подгруппах отходов, в отношении которых предоставляется лицензия, и соответствующие видам отходов и (или) группам, подгруппам отходов виды деятельности;

реквизиты санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений и оборудования, которые планируется использовать для выполнения заявленных работ, составляющих деятельность по обращению с отходами;

реквизиты положительного заключения государственной экологической экспертизы в случаях, когда обязанность по получению такого заключения предусмотрена Федеральным законом "Об экологической экспертизе";

д) для работ по обезвреживанию отходов I-IV классов опасности:

виды отходов I-IV классов опасности и (или) группы, подгруппы отходов I-IV классов опасности с указанием классов опасности видов отходов в соответствующих группах, подгруппах отходов, в отношении которых предоставляется лицензия, и соответствующие видам отходов и (или) группам, подгруппам отходов виды деятельности;

реквизиты санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений и оборудования, которые планируется использовать для выполнения заявленных работ, составляющих деятельность по обращению с отходами;

реквизит положительного заключения государственной экологической экспертизы в случаях, определенных Федеральным законом "Об экологической экспертизе", за исключением периода со дня вступления в силу Федерального закона от 18 декабря 2006 г. N 232-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" и до дня вступления в силу Федерального закона "О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

е) для работ по размещению отходов I-IV классов опасности:

виды отходов I-IV классов опасности и (или) группы, подгруппы отходов I-IV классов опасности с указанием классов опасности видов отходов в соответствующих группах, подгруппах отходов, в отношении которых предоставляется лицензия, и соответствующие видам отходов и (или) группам, подгруппам отходов виды деятельности;

реквизиты санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений и оборудования, которые планируется использовать для выполнения заявленных работ, составляющих деятельность по обращению с отходами;

реквизиты положительного заключения государственной экологической экспертизы в случаях, определенных Федеральным законом "Об экологической экспертизе", за исключением периода со дня вступления в силу Федерального закона от 18 декабря 2006 г. N 232-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" и до дня вступления в силу Федерального закона "О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

реквизиты документов о праве собственности или ином законном основании пользования земельным участком, необходимым для осуществления лицензируемого вида деятельности.

6. К заявлению, указанному в пункте 5 настоящего Положения, соискатель лицензии прилагает:

а) для работ по сбору отходов I-IV классов опасности:

копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений и помещений, необходимых для выполнения заявленных работ, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре, - сведения о реквизитах документов, подтверждающих сведения об этих зданиях, строениях, сооружениях и помещениях);

копии документов о прохождении профессионального обучения или получении дополнительного профессионального образования, необходимого для работы с отходами I-IV классов опасности, выданных соискателю лицензии - индивидуальному предпринимателю и работникам соискателя лицензии, допущенным к осуществлению деятельности в области обращения с отходами в случае, если сведения о прохождении профессионального обучения, дополнительного профессионального образования отсутствуют в федеральной информационной системе "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении" (в случае если такие сведения зарегистрированы в указанной информационной системе, представляются сведения о перечне лиц, допущенных к осуществлению деятельности в области обращения с отходами, и реквизиты документов, подтверждающих получение этими лицами профессионального обучения, дополнительного профессионального образования);

б) для работ по транспортированию отходов I-IV классов опасности:

копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании соответствующих требованиям статьи 16 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" транспортных средств, необходимых для выполнения заявленных работ, включая требования наличия на транспортных средствах, контейнерах, цистернах, используемых при транспортировании отходов, специальных отличительных знаков, обозначающих определенный класс опасности отходов;

копии документов о прохождении профессионального обучения или получении дополнительного профессионального образования, необходимого для работы с отходами I-

IV классов опасности, выданных соискателю лицензии - индивидуальному предпринимателю и работникам соискателя лицензии, допущенным к осуществлению деятельности в области обращения с отходами в случае, если сведения о прохождении профессионального обучения, дополнительного профессионального образования отсутствуют в федеральной информационной системе "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении" (в случае если такие сведения зарегистрированы в указанной информационной системе, представляются сведения о перечне лиц, допущенных к осуществлению деятельности в области обращения с отходами, и реквизиты документов, подтверждающих получение этими лицами профессионального обучения, дополнительного профессионального образования);

в) для работ по обработке отходов I-IV классов опасности:

копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений и помещений, необходимых для выполнения заявленных работ, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре, - сведения о реквизитах документов, подтверждающих сведения об этих зданиях, строениях, сооружениях и помещениях);

копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии оборудования и (или) специализированных установок (в том числе мобильных), принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, в случае если технология по выполнению указанных работ требует наличия такого оборудования и (или) специализированных установок;

копии документов о прохождении профессионального обучения или получении дополнительного профессионального образования, необходимого для работы с отходами I-IV классов опасности, выданных соискателю лицензии - индивидуальному предпринимателю и работникам соискателя лицензии, допущенным к осуществлению деятельности в области обращения с отходами в случае, если сведения о прохождении профессионального обучения, дополнительного профессионального образования отсутствуют в федеральной информационной системе "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении" (в случае если такие сведения зарегистрированы в указанной информационной системе, представляются сведения о перечне лиц, допущенных к осуществлению деятельности в области обращения с отходами, и реквизиты документов, подтверждающих получение этими лицами профессионального обучения, дополнительного профессионального образования);

г) для работ по утилизации отходов I-IV классов опасности:

копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений и помещений, необходимых для выполнения заявленных работ, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости (в случае если такие права зарегистрированы в указанном

реестре, - сведения о реквизитах документов, подтверждающих сведения об этих зданиях, строениях, сооружениях и помещениях);

копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии оборудования и (или) специализированных установок (в том числе мобильных), принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, в случае если технология по выполнению указанных работ требует наличия такого оборудования и (или) специализированных установок;

копии документов о прохождении профессионального обучения или получении дополнительного профессионального образования, необходимого для работы с отходами I-IV классов опасности, выданных соискателю лицензии - индивидуальному предпринимателю и работникам соискателя лицензии, допущенным к осуществлению деятельности в области обращения с отходами в случае, если сведения о прохождении профессионального обучения, дополнительного профессионального образования отсутствуют в федеральной информационной системе "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении" (в случае если такие сведения зарегистрированы в указанной информационной системе, представляются сведения о перечне лиц, допущенных к осуществлению деятельности в области обращения с отходами, и реквизиты документов, подтверждающих получение этими лицами профессионального обучения, дополнительного профессионального образования);

д) для работ по обезвреживанию отходов I-IV классов опасности:

копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений и помещений, необходимых для выполнения заявленных работ, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре, - сведения о реквизитах документов, подтверждающих сведения об этих зданиях, строениях, сооружениях и помещениях);

копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии оборудования и (или) специализированных установок (в том числе мобильных), принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, в случае если технология по выполнению указанных работ требует наличия такого оборудования и (или) специализированных установок;

копии документов о прохождении профессионального обучения или получении дополнительного профессионального образования, необходимого для работы с отходами I-IV классов опасности, выданных соискателю лицензии - индивидуальному предпринимателю и работникам соискателя лицензии, допущенным к осуществлению деятельности в области обращения с отходами в случае, если сведения о прохождении профессионального обучения, дополнительного профессионального образования отсутствуют в федеральной информационной системе "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении" (в случае если такие сведения зарегистрированы в указанной информационной системе, представляются сведения о перечне лиц, допущенных к осуществлению деятельности в области

обращения с отходами, и реквизиты документов, подтверждающих получение этими лицами профессионального обучения, дополнительного профессионального образования);

е) для работ по размещению отходов I-IV классов опасности:

копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений и помещений, необходимых для выполнения заявленных работ, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре, - реквизиты документов, подтверждающих сведения об этих зданиях, строениях, сооружениях и помещениях);

копии документов о прохождении профессионального обучения или получении дополнительного профессионального образования, необходимого для работы с отходами I-IV классов опасности, выданных соискателю лицензии - индивидуальному предпринимателю и работникам соискателя лицензии, допущенным к осуществлению деятельности в области обращения с отходами в случае, если сведения о прохождении профессионального обучения, дополнительного профессионального образования отсутствуют в федеральной информационной системе "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении" (в случае если такие сведения зарегистрированы в указанной информационной системе, представляются сведения о перечне лиц, допущенных к осуществлению деятельности в области обращения с отходами, и реквизиты документов, подтверждающих получение этими лицами профессионального обучения, дополнительного профессионального образования).

7. В случаях и порядке, предусмотренном статьей 18 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", лицензиатом (его правопреемником или иным предусмотренным федеральным законом лицом) в лицензирующий орган подается заявление о внесении изменений в реестр лицензий. В случаях, предусмотренных пунктами 8 и 9 части 1 статьи 18 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", в том числе при изменении мест осуществления лицензируемого вида деятельности (за исключением работ по транспортированию отходов I-IV классов опасности) и (или) намерении выполнять новые работы, составляющие лицензируемый вид деятельности, лицензиат (его правопреемник или иное предусмотренным федеральным законом лицо) направляет в лицензирующий орган заявление о внесении изменений в реестр лицензий, в котором указываются сведения об основаниях внесения изменений в реестр лицензий, включая заявляемые новые места осуществления лицензируемого вида деятельности, места, по которым прекращена такая деятельность, и дата, с которой фактически она прекращена, сведения о новых работах в области обращения с отходами I-IV классов опасности, которые лицензиат намерен выполнять (виды отходов I-IV классов опасности и (или) группы, подгруппы отходов I-IV классов опасности с указанием классов опасности видов отходов в соответствующих группах, подгруппах отходов,

соответствующие видам отходов и (или) группам, подгруппам отходов виды деятельности), о работах, выполнение которых лицензиатом прекращается, а также:

а) для работ по сбору отходов I-IV классов опасности:

копии документов, подтверждающих наличие у лицензиата принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений и помещений, необходимых для выполнения заявленных работ по новому месту осуществления деятельности, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре, - сведения о реквизитах документов, подтверждающих сведения об этих зданиях, строениях, сооружениях и помещениях);

реквизиты санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений и оборудования, которые планируется использовать для выполнения заявленных работ, составляющих деятельность по обращению с отходами;

копии документов о прохождении профессионального обучения или получении дополнительного профессионального образования, необходимого для работы с отходами I-IV классов опасности, выданных лицензиату - индивидуальному предпринимателю и работникам лицензиата, допущенным к осуществлению деятельности в области обращения с отходами в случае, если сведения о прохождении профессионального обучения, дополнительного профессионального образования отсутствуют в федеральной информационной системе "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении" (в случае если такие сведения зарегистрированы в указанной информационной системе, представляются сведения о перечне лиц, допущенных к осуществлению деятельности в области обращения с отходами, и реквизиты документов, подтверждающих получение этими лицами профессионального обучения, дополнительного профессионального образования);

б) для работ по транспортированию отходов I-IV классов опасности:

копии документов, подтверждающих наличие у лицензиата принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании соответствующих требованиям статьи 16 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" транспортных средств, необходимых для выполнения заявленных работ, включая требования наличия на транспортных средствах, контейнерах, цистернах, используемых при транспортировании отходов, специальных отличительных знаков, обозначающих определенный класс опасности отходов;

копии документов о прохождении профессионального обучения или получении дополнительного профессионального образования, необходимого для работы с отходами I-IV классов опасности, выданных лицензиату - индивидуальному предпринимателю и работникам лицензиата, допущенным к осуществлению деятельности в области обращения с отходами в случае, если сведения о прохождении профессионального обучения, дополнительного профессионального образования отсутствуют в федеральной информационной системе "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении" (в случае если такие

сведения зарегистрированы в указанной информационной системе, представляются сведения о перечне лиц, допущенных к осуществлению деятельности в области обращения с отходами, и реквизиты документов, подтверждающих получение этими лицами профессионального обучения, дополнительного профессионального образования);

в) для работ по обработке отходов I-IV классов опасности:

копии документов, подтверждающих наличие у лицензиата принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений и помещений, необходимых для выполнения заявленных работ по новому месту осуществления деятельности, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре, - сведения о реквизитах документов, подтверждающих сведения об этих зданиях, строениях, сооружениях и помещениях);

копии документов, подтверждающих наличие у лицензиата принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании оборудования (в том числе специального) и установок, необходимых для выполнения заявленных работ по новому месту осуществления деятельности или необходимых для выполнения новых видов работ в случае, если технология по выполнению указанных работ требует наличия такого оборудования и (или) специализированных установок;

реквизиты санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений и оборудования, которые планируется использовать для выполнения заявленных работ, составляющих деятельность по обращению с отходами, за исключением случаев внесения изменений в реестр лицензий при намерении осуществлять лицензируемый вид деятельности по новому месту осуществления деятельности при выполнении работ с применением мобильного оборудования (установок);

копии документов о прохождении профессионального обучения или получении дополнительного профессионального образования, необходимого для работы с отходами I-IV классов опасности, выданных лицензиату - индивидуальному предпринимателю и работникам лицензиата, допущенным к осуществлению деятельности в области обращения с отходами в случае, если сведения о прохождении профессионального обучения, дополнительного профессионального образования отсутствуют в федеральной информационной системе "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении" (в случае если такие сведения зарегистрированы в указанной информационной системе, представляются сведения о перечне лиц, допущенных к осуществлению деятельности в области обращения с отходами, и реквизиты документов, подтверждающих получение этими лицами профессионального обучения, дополнительного профессионального образования);

г) для работ по утилизации отходов I-IV классов опасности:

копии документов, подтверждающих наличие у лицензиата принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений и помещений, необходимых для выполнения заявленных работ по новому месту осуществления деятельности,

права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре, - сведения о реквизитах документов, подтверждающих сведения об этих зданиях, строениях, сооружениях и помещениях);

копии документов, подтверждающих наличие у лицензиата принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании оборудования и (или) специализированных установок (в том числе мобильных), необходимых для выполнения заявленных работ по новому месту осуществления деятельности или необходимых для выполнения новых видов работ в случае, если технология по выполнению указанных работ требует наличия такого оборудования и (или) специализированных установок;

реквизиты санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений и оборудования, которые планируется использовать для выполнения заявленных работ, составляющих деятельность по обращению с отходами, за исключением случаев внесения изменений в реестр лицензий при намерении осуществлять лицензируемый вид деятельности по новому месту осуществления деятельности при выполнении работ с применением мобильного оборудования (установок);

реквизиты положительного заключения государственной экологической экспертизы в случаях, когда обязанность по получению такого заключения предусмотрена Федеральным законом "Об экологической экспертизе";

копии документов о прохождении профессионального обучения или получении дополнительного профессионального образования, необходимого для работы с отходами I-IV классов опасности, выданных лицензиату - индивидуальному предпринимателю и работникам лицензиата, допущенным к осуществлению деятельности в области обращения с отходами в случае, если сведения о прохождении профессионального обучения, дополнительного профессионального образования отсутствуют в федеральной информационной системе "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении" (в случае если такие сведения зарегистрированы в указанной информационной системе, представляются сведения о перечне лиц, допущенных к осуществлению деятельности в области обращения с отходами, и реквизиты документов, подтверждающих получение этими лицами профессионального обучения, дополнительного профессионального образования);

д) для работ по обезвреживанию отходов I-IV классов опасности:

копии документов, подтверждающих наличие у лицензиата принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений и помещений, необходимых для выполнения заявленных работ по новому месту осуществления деятельности, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости (в случае, если такие права зарегистрированы в указанном реестре, - сведения о реквизитах документов, подтверждающих сведения об этих зданиях, строениях, сооружениях и помещениях);

копии документов, подтверждающих наличие у лицензиата принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании оборудования и (или) специализированных установок (в том числе мобильных), необходимых для выполнения заявленных работ по новому месту осуществления деятельности или необходимых для выполнения новых видов работ в случае, если технология по выполнению указанных работ требует наличия такого оборудования и (или) специализированных установок;

реквизиты санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений и оборудования, которые планируется использовать для выполнения заявленных работ, составляющих деятельность по обращению с отходами, за исключением случаев внесения изменений в реестр лицензий при намерении осуществлять лицензируемый вид деятельности по новому месту осуществления деятельности при выполнении работ с применением мобильного оборудования (установок);

реквизиты положительного заключения государственной экологической экспертизы в случаях, определенных Федеральным законом "Об экологической экспертизе";

копии документов о прохождении профессионального обучения или получении дополнительного профессионального образования, необходимого для работы с отходами I-IV классов опасности, выданных лицензиату - индивидуальному предпринимателю и работникам лицензиата, допущенным к осуществлению деятельности в области обращения с отходами в случае, если сведения о прохождении профессионального обучения, дополнительного профессионального образования отсутствуют в федеральной информационной системе "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении" (в случае если такие сведения зарегистрированы в указанной информационной системе, представляются сведения о перечне лиц, допущенных к осуществлению деятельности в области обращения с отходами, и реквизиты документов, подтверждающих получение этими лицами профессионального обучения, дополнительного профессионального образования);

е) для работ по размещению отходов I-IV классов опасности:

копии документов, подтверждающих наличие у лицензиата принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений и помещений, необходимых для выполнения заявленных работ по новому месту осуществления деятельности, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре, - сведения о реквизитах документов, подтверждающих сведения об этих зданиях, строениях, сооружениях и помещениях);

реквизиты документов о праве собственности или об ином законном основании пользования земельным участком, необходимым для осуществления лицензируемого вида деятельности;

реквизиты санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений и оборудования, которые планируется использовать для выполнения заявленных работ, составляющих деятельность по обращению с отходами;

реквизиты положительного заключения государственной экологической экспертизы в случаях, определенных Федеральным законом "Об экологической экспертизе";

копии документов о прохождении профессионального обучения или получении дополнительного профессионального образования, необходимого для работы с отходами I-IV классов опасности, выданных лицензиату - индивидуальному предпринимателю и работникам лицензиата, допущенным к осуществлению деятельности в области обращения с отходами в случае, если сведения о прохождении профессионального обучения, дополнительного профессионального образования отсутствуют в федеральной информационной системе "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении" (в случае если такие сведения зарегистрированы в указанной информационной системе, представляются сведения о перечне лиц, допущенных к осуществлению деятельности в области обращения с отходами, и реквизиты документов, подтверждающих получение этими лицами профессионального обучения, дополнительного профессионального образования).

8. Копии документов, указанные в подпунктах "а" - "е" пункта 7 настоящего Положения, не представляются в случае, если ранее указанные документы были представлены в лицензирующий орган. Осуществление деятельности по транспортированию отходов не по адресу осуществления лицензионного вида деятельности, указанному в реестре лицензий, не требует внесения изменений в реестр лицензий.

9. При проведении оценки соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям лицензирующий орган запрашивает необходимые для предоставления государственных услуг в области лицензирования сведения, находящиеся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных им организаций, в порядке, установленном Федеральным законом "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

10. Лицензирующий орган размещает в федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, сведения о ходе принятия им решения о предоставлении лицензии (об отказе в предоставлении лицензии), внесении изменений в реестр лицензий (об отказе во внесении изменений в реестр лицензий), приостановлении, возобновлении и прекращении действия лицензии, а также сведения об аннулировании лицензии.

11. Информация о лицензиях на виды работ, предусмотренные приложением к настоящему Положению, в порядке, установленном статьей 21 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", размещается в реестре лицензий на конкретные виды деятельности.

12. Представление соискателем лицензии заявления о предоставлении лицензии и документов, необходимых для получения лицензии, их прием лицензирующим органом,

принятие лицензирующим органом решений о предоставлении лицензии (об отказе в предоставлении лицензии), внесении изменений в реестр лицензий (об отказе во внесении изменений в реестр лицензий), приостановлении, возобновлении и прекращении действия лицензии, формирование и ведение лицензионного дела и реестра лицензий, а также предоставление содержащихся в них сведений осуществляются в порядке, установленном Федеральным законом "О лицензировании отдельных видов деятельности".

12_1. Оценка соответствия соискателя лицензии или лицензиата лицензионным требованиям в соответствии со статьей 19_1 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" проводится в форме документарной и выездной оценки по решению лицензирующего органа.

Документарная оценка проводится в отношении каждого соискателя лицензии или лицензиата при поступлении в лицензирующий орган заявления о предоставлении лицензии или заявления о внесении изменений в реестр лицензий.

Выездная оценка проводится в случаях, когда не представляется возможным по результатам документарной оценки достоверно установить соответствие соискателя лицензии или лицензиата лицензионным требованиям, а именно в случаях необходимости оценки состояния производственных объектов, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать соискателем лицензии или лицензиатом при осуществлении лицензируемого вида деятельности, и наличия необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности работников в целях оценки соответствия таких объектов и работников.

Проведение выездной оценки может осуществляться лицензирующим органом с использованием средств дистанционного взаимодействия с соискателем лицензии или лицензиатом при наличии возможности такого взаимодействия у соискателя лицензии или лицензиата.

Дистанционное взаимодействие может осуществляться при наличии у соискателя лицензии или лицензиата средств передачи информации (IP-адрес устройства), зарегистрированных в установленном порядке на юридическое лицо или индивидуального предпринимателя, направивших заявление о предоставлении лицензии или о внесении изменений в реестр лицензий и (или) передачи информации от имени таких юридических лиц или индивидуальных предпринимателей лицом, уполномоченным на основании доверенности, выданной в соответствии с гражданским законодательством, на которого зарегистрированы средства передачи информации.

В случае передачи информации уполномоченным лицом в адрес лицензирующего органа направляется также копия доверенности, выданной в установленном порядке, и копия документа, удостоверяющего личность представителя.

Дистанционное взаимодействие может осуществляться также иными способами, позволяющими идентифицировать соискателя лицензии или лицензиата, в том числе путем направления ссылки для

проведения видео-конференц-связи в личный кабинет федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)".

Соискатель лицензии или лицензиат в случае принятия лицензирующим органом решения о проведении выездной оценки в форме дистанционного взаимодействия вправе отказаться от проведения дистанционного взаимодействия.

Лицензирующий орган вправе отказаться от дистанционного взаимодействия:

если от дистанционного взаимодействия отказался соискатель лицензии или лицензиат;

если соискателем лицензии или лицензиатом, а также уполномоченным им лицом не обеспечена бесперебойная работа средств передачи информации, препятствующая проведению дистанционного взаимодействия.

Вопрос 9.2. Процедура лицензирования деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности

Порядок предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности регламентируется Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденным приказом Росприроднадзора от 26.07.2021 № 464, постановлением Правительства РФ от 26.12.2020 № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности».

В соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденным приказом от 26.07.2021 № 464, Межрегиональное Управление Росприроднадзора по г. Москве и Калужской области предоставляет государственную услугу по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию отходов I - IV классов опасности на территории г. Москвы и Калужской области.

Прекращение действия лицензии согласно п. 13 Административного регламента осуществляется территориальным органом Росприроднадзора по месту регистрации лицензиата.

Для получения лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности (далее - лицензия) соискатель лицензии представляет следующие документы:

Заявление, оформленное в соответствии с частями 1 и 2 статьи 13 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и приказом Росприроднадзора от 26.07.2021 № 464 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности», в котором указывает:

Для работ по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности - виды отходов I - IV классов опасности и (или) группы, подгруппы отходов I - IV классов опасности с указанием классов опасности видов отходов в соответствующих группах, подгруппах отходов, в отношении которых предоставляется лицензия, и соответствующие видам отходов и (или) группам, подгруппам отходов виды деятельности;

Для работ по сбору, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности - реквизиты санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, которые планируется использовать для выполнения заявленных работ, составляющих деятельность по обращению с отходами;

Для работ по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности - реквизиты положительного заключения государственной экологической экспертизы в случаях, определенных Федеральным законом «Об экологической экспертизе», за исключением периода со дня вступления в силу Федерального закона от 18 декабря 2006 г. № 232-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и до дня вступления в силу Федерального закона «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Для работ по утилизации отходов I - IV классов опасности - реквизиты положительного заключения государственной экологической экспертизы в случаях, когда обязанность по получению такого заключения предусмотрена Федеральным законом «Об экологической экспертизе»;

Для работ по размещению отходов I - IV классов опасности - реквизиты документов о праве собственности или ином законном основании пользования земельным участком, необходимым для осуществления лицензируемого вида деятельности.

К заявлению о предоставлении лицензии прилагаются:

Копии документов, перечень которых определяется постановлением Правительства РФ от 26.12.2020 № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности»:

Для работ по сбору, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности - копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений и

помещений, необходимых для выполнения заявленных работ, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре, - реквизиты документов, подтверждающих сведения об этих зданиях, строениях, сооружениях и помещениях);

Для работ по обработке, утилизации, обезвреживанию отходов I - IV классов опасности - копии документов, подтверждающих наличие у лицензиата принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании оборудования (в том числе специального) и установок, необходимых для выполнения заявленных работ по новому месту осуществления деятельности или необходимых для выполнения новых видов работ в случае, если технология по выполнению указанных работ требует наличия такого оборудования и (или) специализированных установок;

Для работ по транспортированию отходов I - IV классов опасности - копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании соответствующих требованиям статьи 16 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» транспортных средств, необходимых для выполнения заявленных работ, включая требования наличия на транспортных средствах, контейнерах, цистернах, используемых при транспортировании отходов, специальных отличительных знаков, обозначающих определенный класс опасности отходов;

Для работ по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности - копии документов о прохождении профессионального обучения или получении дополнительного профессионального образования, необходимого для работы с отходами I - IV классов опасности, выданных соискателю лицензии - индивидуальному предпринимателю и работникам соискателя лицензии, допущенным к осуществлению деятельности в области обращения с отходами в случае, если сведения о прохождении профессионального обучения, дополнительного профессионального образования отсутствуют в федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (в случае если такие сведения зарегистрированы в указанной информационной системе, представляются сведения о перечне лиц, допущенных к осуществлению деятельности в области обращения с отходами, и реквизиты документов, подтверждающих получение этими лицами профессионального обучения, дополнительного профессионального образования);

Опись прилагаемых документов.

В случаях и порядке, предусмотренном статьей 18 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», лицензиатом (его правопреемником или иным предусмотренным федеральным законом лицом) в лицензирующий орган подается заявление о внесении изменений в реестр лицензий. В случаях, предусмотренных пунктами 8 и 9 части 1 статьи 18 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», в том числе при изменении мест осуществления лицензируемого вида деятельности (за исключением работ по транспортированию отходов I - IV

классов опасности) и (или) намерении выполнять новые работы, составляющие лицензируемый вид деятельности, лицензиат (его правопреемник или иное предусмотренным федеральным законом лицо) направляет в лицензирующий орган заявление о внесении изменений в реестр лицензий, в котором указываются сведения об основаниях внесения изменений в реестр лицензий, включая заявляемые новые места осуществления лицензируемого вида деятельности, места, по которым прекращена такая деятельность, и дата, с которой фактически она прекращена, сведения о новых работах в области обращения с отходами I - IV классов опасности, которые лицензиат намерен выполнять (виды отходов I - IV классов опасности и (или) группы, подгруппы отходов I - IV классов опасности с указанием классов опасности видов отходов в соответствующих группах, подгруппах отходов, соответствующие видам отходов и (или) группам, подгруппам отходов виды деятельности), о работах, выполнение которых лицензиатом прекращается, а также:

Для работ по сбору, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности - копии документов, подтверждающих наличие у лицензиата принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании зданий, строений, сооружений (в том числе объектов обезвреживания и (или) размещения отходов I - IV классов опасности) и помещений, необходимых для выполнения заявленных работ по новому адресу, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре, - сведения о реквизитах документов, подтверждающих сведения об этих зданиях, строениях, сооружениях и помещениях);

Для работ по обработке, утилизации, обезвреживанию отходов I - IV классов опасности - копии документов, подтверждающих наличие у лицензиата принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании оборудования (в том числе специального) и установок, необходимых для выполнения заявленных работ по новому месту осуществления деятельности или необходимых для выполнения новых видов работ в случае, если технология по выполнению указанных работ требует наличия такого оборудования и (или) специализированных установок;

Для работ по сбору, размещению отходов I - IV классов опасности - сведения о наличии у лицензиата санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, которые планируется использовать для выполнения заявленных работ, составляющих деятельность по обращению с отходами;

Для работ по обработке, утилизации, обезвреживанию отходов I - IV классов опасности - реквизиты санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений и оборудования, которые планируется использовать для выполнения заявленных работ, составляющих деятельность по обращению с отходами, за исключением случаев внесения изменений в реестр лицензий при намерении осуществлять лицензируемый вид деятельности по новому месту осуществления деятельности при выполнении работ с применением мобильного оборудования (установок);

Для работ по утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности - реквизиты положительного заключения государственной экологической экспертизы в случаях, определенных Федеральным законом «Об экологической экспертизе»;

Для работ по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности - сведения о наличии разрешения на строительство или разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, выданных в период со дня вступления в силу Федерального закона от 18 декабря 2006 г. № 232-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и до дня вступления в силу Федерального закона от 30 декабря 2008 г. № 309-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Для работ по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности - копии документов о прохождении профессионального обучения или получении дополнительного профессионального образования, необходимого для работы с отходами I - IV классов опасности, выданных лицензиату - индивидуальному предпринимателю и работникам лицензиата, допущенным к осуществлению деятельности в области обращения с отходами в случае, если сведения о прохождении профессионального обучения, дополнительного профессионального образования отсутствуют в федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (в случае если такие сведения зарегистрированы в указанной информационной системе, представляются сведения о перечне лиц, допущенных к осуществлению деятельности в области обращения с отходами, и реквизиты документов, подтверждающих получение этими лицами профессионального обучения, дополнительного профессионального образования);

Для работ по транспортированию отходов I - IV классов опасности - копии документов, подтверждающих наличие у лицензиата принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании соответствующих требованиям статьи 16 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» транспортных средств, необходимых для выполнения заявленных работ, включая требования наличия на транспортных средствах, контейнерах, цистернах, используемых при транспортировании отходов, специальных отличительных знаков, обозначающих определенный класс опасности отходов;

Для работ по размещению отходов I - IV классов опасности - реквизиты документов о праве собственности или об ином законном основании пользования земельным участком, необходимым для осуществления лицензируемого вида деятельности;

Опись прилагаемых документов.

Результатами предоставления государственной услуги являются:

1. предоставление (внесении изменений в реестр) лицензии либо выдача уведомления об отказе в предоставлении (внесении изменений в реестр) лицензии;
2. прекращение действия лицензии;

3. предоставление сведений из реестра лицензий либо уведомления об отказе в предоставлении сведений из реестра лицензий;
4. исправление допущенных опечаток и (или) ошибок в выданных в результате предоставления государственной услуги документах либо выдача уведомления об отказе в исправлении допущенных опечаток и (или) ошибок в выданных в результате предоставления государственной услуги документах.

Учебная тема «Технология сбора, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов»

Вопрос 10.1. Технологии сбора, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов

Отходы металлоперерабатывающих производств следует подразделять как общепринято на следующие виды:

- отходы из черных металлов,
- отходы из нержавеющей стали,
- отходы из полиметаллов,
- отходы из цветных металлов.

Металлоперерабатывающие производства имеют даже при неполной загрузке большое количество металлической стружки и пыли.

Для отделения отходов разных металлов можно использовать магнитные свойства отходов железа. Притягиваясь к магниту стальные опилки отделяются от других металлических отходов и собираются отдельно в соответствующей таре. Далее они направляются на переработку. В частности, из однотипной стружки можно способом горячей штамповки при температуре +1000 - 1200°C получать монолитную деталь, не требующую дальнейшей обработки. Преимущество горячей штамповки: работа при более низких температурах (огромная экономия энергетики), отсутствие потерь, 100% использование отходов.

Отходы из нержавеющей стали собираются в отдельную тару, ни в коем случае их нельзя смешивать с другими металлическими отходами. После сбора такие отходы направляются на переработку. Во ВНИИ твердых сплавов разработан способ утилизации металлической стружки, который заключается в том, что стружка перерабатывается в порошковую сталь, что исключает дорогостоящий процесс литья, который для своего проведения требует значительного количества энергетики. Этот способ может быть использован на любом металлоперерабатывающем производстве.

В 80-х годах разработаны технологические приемы переработки отходов сверхтвердых сталей, которые основаны на вакуумной и электрошлаковой переплавке в специальном пульсирующем магнитном поле. Проведенные в то время специальные исследования показали, что

электрошлаковый переплав отходов сверхтвердых сталей в пульсирующем магнитном поле - эффективный способ восстановления изношенного инструмента для горячей штамповки. Брак, литники, металлическая стружка после механической обработки являются хорошим материалом для приготовления шихты.

Для литейного производства характерно одновременное движение большого количества металла, песка и вспомогательных материалов. Важным этапом литейного производства является регенерация отработанных формовочных смесей. Эта регенерация включает следующие стадии технологического процесса:

- дробление кусковой использованной формовочной массы;
- очистка от металлических включений;
- просев с одновременным продуванием воздухом и отсосом пыли;
- оттирка зерен песка от связующих компонентов;
- повторное обеспыливание.

Переработка отходов основных материалов литейного производства не решает всех проблем и в частности использования вспомогательных материалов. К таким материалам следует отнести золу и шлак, которые образуются при сжигании. Шлаки в зависимости от места добычи содержат различные ценные компоненты. Известно, что бурые угли, добываемые в Подмосковье, дают шлаки с высоким содержанием алюминия, поэтому мартеновские шлаки применяются в качестве флюсов в доменных печах. Сварочные шлаки из нагревательных печей богаты железом, поэтому такие шлаки добавляются в шихту в доменных печах для частичной замены руды с целью ее экономии. Шлаки, содержащие фосфор, могут использоваться в качестве минеральных удобрений. Однако здесь следует обратить пристальное внимание на то, чтобы в таких продуктах не содержались канцерогенные вещества и особенно галоидированные диоксины и диоксиноподобные вещества.

Опыт подсказывает, что в некоторых случаях доменные шлаки с успехом могут применяться в медицинской практике, так как они содержат ряд химических соединений серы, кальция, магния, железа. Растворяясь в воде и используя такую воду после проведения тщательного анализа, можно излечивать ряд болезней: невралгические заболевания, различные формы костно-суставных заболеваний. Но перед применением для лечения такую воду следует проанализировать на содержание канцерогенов.

Кроме того, шлаки могут использоваться в качестве наполнителя в строительной индустрии для формирования из цементной смеси шлакоблоков.

Под понятием полиметалла понимается масса отходов металла, которые состоят из нескольких сортов различных металлов, нанесенных электрохимическим путем. Часто основой изделия является железо или медь, а в качестве покрытия используются цветные и редкие или даже драгоценные металлы: золото, платина, серебро. Это относится в первую очередь к отходам от радиоэлектронных изделий, некоторых типов контрольно-измерительных приборов, некоторых электротехнических агрегатов (например, выпрямителей тока). Собранные в зависимости от вида отходы таких изделий

подвергаются переработке в гальваническом производстве, где производится снятие металлических покрытий послойно электрохимическим способом.

Отходы металлургических производств и их переработка

Отходы металлургических производств можно условно подразделить на 2 группы: отходы черной металлургии и отходы цветной металлургии. Отходы в черной металлургии образуются уже на стадии добычи руды. При этом следует отметить, что примерно 70% вскрышных пород и отходов обогащения можно использовать для производства строительных материалов.

Важным шагом использования шламов, содержащих железо, и улавливаемой пыли является присадка этих шламов к агломерационной шихте. Кроме того, необходимо, чтобы все шлаки и пыль, улавливаемые всевозможными способами, полностью утилизировались по прямому назначению.

Из мировой практики известно, что в ряде стран Европы пыль из рукавных фильтров ферросплавленных печей используется для выплавки углеродистого ферромарганца. Применяется также пыль магнетизирующего обжига железоборитовой руды на одном из производств Европы. Известно также, что пыль аморфного кремнезема, который получается как отход ферросилиция, применяется при получении ряда пластических масс в качестве наполнителя.

В черной металлургии применяется большое количество огнеупорных материалов, которые сравнительно быстро изнашиваются. Поэтому для их использования повторно предложена технология применения этих изношенных состарившихся огнеупорных материалов в производстве огнеупорного бетона в строительной отрасли.

В металлургическом производстве 80% от общего количества отходов составляют шлаки, которые определяют сущность организации безотходного металлургического производства. В значительной степени используются и перерабатываются доменные шлаки, которые широко применяются для производства широкого ассортимента строительных деталей (блоков, плит и т.п.).

Все серьезные металлургические производства имеют участки по переработке доменных шлаков. Особенно важным товарным продуктом, получаемым на основе доменных шлаков, является гранулированный шлак, который используется для получения шлаковой пемзы, являющейся пенистым наполнителем ряда конструктивных бетонов. Тяжелые фракции шлаковой пемзы применяются для получения минеральной ваты. Конвертерные шлаки, содержащие 40-50% CaO; 25% Fe₂O₃; 8% MnO₂; 8% Fe используются для выплавки чугуна как часть аглошихты. Это восстанавливает имеющееся в шлаках содержание марганца, а дополнительное металлическое железо позволяет уменьшить потребность во флюсе.

При переработке шлаков из них извлекаются металлические включения различными способами, в том числе магнитными сепараторами. Ферросплавные шлаки, содержащие значительный процент ценнейших элементов и большой процент железа, целесообразно использовать в самой металлургии. Использование при выплавке чугуна, содержащего существенный процент углерода, шлаков ферросилиция, смеси силикатов - 40-60%; корольков - 30-

45%; и карбида кремния от 3 до 16% позволяет существенно увеличить производительность доменной печи и снизить расход кокса, при одновременном уменьшении расхода кварцита.

Шлаки от производства сплавов марганца вторично применяются при их производстве и при плавке чугуна, что позволяет значительно экономить марганец в металлургическом производстве.

Обогащение руд цветных металлов расширяет применение предварительной концентрации в тяжелых средах и различных видов сепарации. Процесс обогащения в тяжелых средах позволяет комплексно использовать сравнительно бедную руду на обогатительных фабриках, которые перерабатывают никелевые, свинцово-цинковые руды и руды других металлов. Легкая фракция, получаемая при этом, используется в качестве закладочного материала на рудниках и в строительной индустрии.

При условии переработки бедных низкокачественных руд широкое распространение получают гидрометаллургические процессы, которые используют сорбционные, экстракционные и автоклавные аппараты.

Для переработки ранее выбрасываемых трудно перерабатываемых пирротиновых концентратов, которые являются сырьем для получения никеля, меди, серы, драгоценных металлов, существует безотходная окислительная технология, проводимая в аппарате-автоклаве и представляющая из себя экстракцию всех основных вышеназванных компонентов. Эта технология используется, например, на Норильском горно-обогатительном комбинате.

Из отходов заточки твердосплавного инструмента, шлаков при производстве алюминиевых сплавов также извлекаются ценные компоненты. Нефелиновые шламы при производстве цемента могут вторично использоваться, что позволит повысить производительность цементных печей на 30% при снижении расхода топлива.

Почти все отходы цветной металлургии можно использовать для производства строительных материалов.

Отходы стекольных и керамических производств и их переработка

Исходя из технологии получения стекла и стеклоизделий, главными компонентами стекла являются диоксид кремния SiO_2 , содержание которого в стекле составляет от 40 до 80% (по массе), в кварцевых стеклах от 96 до 100% и ряд других неорганических оксидов. Твердые промышленные отходы, образующиеся в процессе производства стекла и стеклоизделий, включают следующие основные виды:

- **смесь солей Ca и Mg.** Эта смесь состоит из 30-50% CaSO_4 ; 20-30% CaF_2 ; 10% CaO ; 15-25% MgO . Влажность хранящейся смеси зависит от времени года и светопогоды и составляет от 20 до 40%%;

- **брак производства, стеклобой;**

- **осадок из отстойников, шлам, соли Na, Ca, Si;**

- **древесные опилки, обрезки в качестве побочных сопутствующих вспомогательных отходов.**

Используя свойство перехода сульфата кальция из одного кристаллогидрата в другой можно использовать отходы для получения самых разнообразных изделий от декоративной плитки до художественных борельефов для коттеджей, офисов и т.п.

Брак и стеклобой следует отправлять на переплавку. Обычно стеклобой идет на переплавку в количестве от 40 до 100% от первичного сырья. Возможно применение стеклобоя в качестве наполнителя в дорожном строительстве, а также для получения строительной керамики, панелей и т.п.

Соли кальция и кремния можно использовать по назначению в зависимости от их химической природы. В справочнике ИТС 5-2015 «Производство стекла» отмечено, что при производстве стекла образование отходов незначительно за счет вторичного вовлечения отходов в процесс. Отходы шихты и пыли, уловленной в фильтрах, подлежит захоронению на полигонах. В справочнике ИТС 4-2015 «Производство керамических изделий» даны следующие направления минимизации образования отходов:

- возврат технологических отходов (пыли, обрезков, боя обожженных изделий) в производство;
- использование твердых отходов гипсовых форм и огнеприпаса для других производств (гипса — для цементной промышленности) или собственного производства (боя огнеприпаса — для его производства);
- увеличение оборачиваемости гипсовых форм использованием вакуумирования гипсового теста и армирования при их производстве;
- замена гипсовых форм пластиковыми с большей оборачиваемостью;
- уменьшение соотношения огнеприпас/обжигаемые изделия путем применения бескапсельного обжига, скоростного обжига в роликовых печах и оптимизацией садки изделий;
- оптимизация режима обжига, ведущая к сокращению брака изделий и времени эксплуатации огнеприпаса.

Другие отходы

Отходы вспомогательных материалов, а именно древесные отходы следует использовать после дробления для получения древесно-цементной массы, из которой можно формовать древесно-цементные плиты и применять их в строительстве. Кроме того, дробленная древесная масса из отходов может идти на получение древесностружечных плит (ДСП) и древесноволокнистых плит (ДВП).

Производство керамических изделий, исходя из специфики производства, имеет также ряд отходов, которые после дробления, и, исходя из конкретных условий, можно использовать в качестве наполнителя для приготовления строительных блоков с использованием различных типов связующих компонентов.

Использование и обезвреживание ртути содержащих отходов

Проблема утилизации ртути содержащих отходов (PCO) в нашей стране стоит очень остро. Можно выделить три наиболее значимых источника PCO:

1. Производственные ртутьсодержащие отходы, природные месторождения ртутьсодержащих ископаемых и производства, использующие ртуть (например, золотодобывающие и золотоперерабатывающие).

2. Большое количество осветительных приборов, содержащих ртуть (люминесцентные и энергосберегающие лампы).

3. Ртутьсодержащие приборы в различных учебных заведениях, научных учреждениях, на производствах.

В большинстве случаев опасные отходы накапливаются на полигонах. Переработка высококонцентрированных РСО на месте образования или хранения не решает проблемы ликвидации мест хранения отходов 1-го класса опасности, решается лишь проблема частичной регенерации ртути.

На территории России в настоящее время функционирует более 40 предприятий, специализирующихся, в основном, на переработке люминесцентных ламп. При организованной работе по сбору, упаковке и транспортировке ламп эти предприятия способны переработать весь объем отработанных люминесцентных ламп, образующийся на территории России.

Ртуть, полученная в результате утилизации отходов, служит сырьем для производства товарной ртути и ее соединений. Практикуется захоронение измельченных ламп и стеклобоя на полигонах, хотя и стеклобой в большинстве случаев нуждается в дальнейшей демеркуризации.

Накопленный опыт показывает, что наиболее целесообразным с экономической и экологической точек зрения является организация переработки ртутьсодержащих отходов совместно с переработкой руды или минеральным наполнителем, что позволит производить обжиг при температуре выше 600°C на предприятии, имеющем опыт работы с ртутью.

Усилиями государственных и коммерческих предприятий постепенно решается проблема утилизации РСО. Производственные мощности существующих предприятий способны переработать весь объем этих видов ртутьсодержащих отходов, образующихся на территории России. Однако положение, сложившееся в области утилизации производственных ртутьсодержащих отходов, нельзя назвать удовлетворительным: в большинстве случаев опасные отходы накапливаются либо складировываются на полигонах. Большая часть населения отправляет использованные лампы на полигоны (свалки) бытовых отходов.

Для оптимального решения вопросов утилизации необходимо, прежде всего, усилить контроль движения всех РСО.

Переработка отработанных автомобильных аккумуляторов и изношенных шин

Свинцово-кислотные аккумуляторы применяются в автомобилях, электромобилях, мотоциклах, различном промышленном оборудовании. Утилизация аккумуляторных батарей проводится с целью уменьшения количества токсичных веществ в твердых бытовых отходах. В аккумуляторах содержатся тяжелые металлы, кислоты, щёлочи, которые, попадая в воду или почву, наносят значительный ущерб окружающей среде. «Аккумуляторы свинцовые отработанные неповрежденные

с не слитым электролитом» относятся к отходам 2 класса опасности. Свинец является токсичным металлом. Попадая в организм, он накапливается в костях, вызывая их разрушение. Наиболее распространённая в производстве батарей серная кислота также опасна. Она поражает кожу, слизистые оболочки, дыхательные пути, вызывает химические ожоги.

Передача отработанных аккумуляторов на утилизацию должна проводиться в соответствии с договором на специализированном предприятии, имеющем соответствующую лицензию. При переработке аккумуляторных батарей сначала нейтрализуется кислота, затем корпус отделяется от свинцовых пластин. Все детали используются в переработке, в том числе и для производства новых батарей. Работа с содержащими свинец отходами требует соответствующих классов опасности лицензий, поэтому далеко не все организации, которые занимаются приёмом, производят это легально. Опасность заключается в том, что нелегальные пункты сбора принимают батареи только со слитым электролитом, чем вынуждают население сливать экологически вредную кислоту самостоятельно. Тем не менее, ситуация со сбором и утилизацией автомобильных аккумуляторов в России находится на стадии постепенной легализации в соответствии с требованиями природоохранного законодательства.

Переработка изношенных шин

Следует отметить, что вторичной переработке могут быть подвергнуты только отходы из термопластичных синтетических материалов, т.е. материалов, которые под воздействием температуры приобретают свойство пластичности и могут формоваться в различные изделия. Способность многих термопластичных материалов в виде отходов многократно перерабатываться без значительного ухудшения их основных свойств является важным преимуществом этих материалов. По мере возрастания стоимости сырья, связанного с истощением природных ресурсов и в первую очередь запасов нефти, проблема использования отходов пластических масс приобретает наибольшую актуальность.

Некоторым особняком при переработке отходов полимерных материалов синтетической химии лежит технология переработки отходов производства резины и резинотехнических изделий. В зависимости от содержания серы в резине ее называют мягкой (2-8% S), полутвердой (12-20% S), твердой или эбонитом (25-30% S).

При переработке резины образуются следующие виды отходов:

1. Резиновые невулканизированные отходы (РНВО), которые включают в себя смеси, не пригодные для использования по прямому назначению и остатки резиновых смесей. Самым ценным продуктом этих отходов является каучук, содержание которого достигает до 90%, поэтому по качественным показателям РНВО приближаются к исходному первичному сырью.

Переработка РНВО заключается в следующем: сортировка и очистка от посторонних включений и их дальнейшее использование.

2. Резиновые вулканизированные отходы (РВО) - это отходы производства резиновых смесей на стадии вулканизации и отделки готовых видов продукции, а также бракованные изделия.

Содержание химически связанного каучука достигает 50%. РВО - ценный вид сырья, хотя по качеству отличается от первичного сырья. РВО применяется для получения товарной резиновой крошки, применяется также как добавка к первичному сырью.

3. Резинотканевые невулканизированные отходы (РТНВО) - это остатки прорезиненных тканей, образующихся при изготовлении заготовок РТИ, а также брак. РТВНО также сортируются, измельчаются на обычных дробилках (ножевые, дисковые и т.п.). Подготовленные РТВНО используются как добавки к первичному сырью или непосредственно для производства передников, рукавов, бирок и т.п.

4. Резинотканевые вулканизированные отходы (РТВО) - это остатки от штамповки и отделки готовых изделий. Они образуются при производстве РТИ. РТВО перерабатывается обычным способом, а именно измельчаются и используются в качестве добавок при производстве шифера, фартуков, надувных лодок и т.п. Для переработки резинотехнических отходов после их эксплуатации, к которым относятся пневматические шины, используются следующие процессы: подготовка сырья, механическая обработка, девулканизация резины.

Регенерированный полуфабрикат резины в дальнейшем применяется в производстве резинотехнических изделий общего назначения (автомобильных шин, резиновой обуви, спортивного инвентаря и т.п.).

Изношенные автомобильные покрышки относятся к категории сложных видов отходов промышленного производства. Они не наносят прямого вреда здоровью человека, но весьма устойчивы к разным воздействиям. Их саморазложение практически не происходит, и данный материал накапливается в огромных количествах, занимая все больше и больше площадей промышленных свалок. При этом, как свидетельствует практика, подобные свалки таят в себе уже вполне реальную опасность для человека. Возникший пожар на такой свалке способен создать огромные облака ядовитых загрязнений, к тому же его практически нельзя потушить, и он может длиться годами.

В настоящее время успешно работает линия глубокой переработки амортизированных шин любой конфигурации. Линия обеспечивает:

- выделение металлического корда;
- дробление крупной резиновой крошки, выделение тканого корда;
- измельчение резиновой крошки;
- рассев резинового порошка;
- очистку вентвыбросов;
- упаковку готовой продукции.

По предлагаемой технологии исходные автошины в Утилизаторе перерабатываются в 6-мм крошку, содержащую металлотканый корд. Затем на дисковом дефибраторе и лопастном дисмембраторе дробление крошки доводится до 1 мм. Отделение кордовых составляющих в самостоятельный товарный продукт происходит в барабанном магнитном и аэродинамическом

вихревом сепараторах. Крошка резины далее измельчается в роторно-ситовых мельницах в порошок заданного размера, который разделяется в вихревом аэродинамическом классификаторе. Крошка резины используется для дорожного строительства и производства строительных материалов.

Основным преимуществом предлагаемых решений являются высокая экономичность технологического процесса глубокой переработки изношенных шин в продукцию высокого качества, простота базовых технических средств переработки, обеспечивающих как высокий ресурс работы оборудования, так и высокий процент выхода высококачественного дисперсного порошка резины, а также получение легированного металла и вязкого корда высоких потребительских свойств.

Состояние проблемы использования и обезвреживания отходов, содержащих полихлорированные дифенилы

Свойства, влияние на человека и окружающую среду

Среди стойких органических загрязнителей (СОЗ) полихлорированные бифенилы (ПХБ) являются одними из самых распространенных.

ПХБ относятся к классу ароматических соединений и отвечают общей формуле $C_{12}H_{10-n}Cl_n$. ПХБ обладают рядом уникальных физических и химических свойств: исключительными теплофизическими и электроизоляционными характеристиками, термостойкостью, инертностью по отношению к кислотам и щелочам, огнестойкостью, хорошей растворимостью в жирах, маслах и органических растворителях, высокой совместимостью со смолами, отличной адгезионной способностью. Это обуславливало их широчайшее применение в качестве диэлектриков в трансформаторах и конденсаторах, гидравлических жидкостей, теплоносителей и хладагентов, смазочных масел, компонентов красок, лаков и клеевых составов, пластификаторов и наполнителей в пластмассах и эластомерах, антипиренов, растворителей.

ПХБ обладают довольно высокой токсичностью. Доказанное многогранное повреждающее действие этих веществ на ряд органов и систем вместе со способностью к длительной аккумуляции в них (печень, почки, нервная система, жировая ткань, материнское молоко), различных биологических объектах и продуктах питания. Опасность ПХБ для здоровья человека заключается, прежде всего, в том, что они являются мощными факторами подавления иммунитета («химический» СПИД). Кроме того, поступление ПХБ в организм провоцирует развитие рака, поражение печени, почек, нервной системы, кожи. Попадая в организм плода и ребенка, ПХБ способствуют развитию врожденного уродства и детской патологии. Самое опасное влияние ПХБ на человека заключается в их мутагенном действии, что негативно сказывается на здоровье последующих поколений людей.

Характер и динамика распределения ПХБ в окружающей среде во многом определяются их физическими свойствами, такими как химическая инертность, достаточно высокая плотность паров и способность сорбироваться на частицах. Несмотря на постепенное сокращение применения ПХБ в хозяйственной деятельности, они продолжают загрязнять окружающую среду, и в настоящее время эти токсичные продукты, распространившиеся по всему Земному шару, присутствуют в организме каждого из нас. По мере включения ПХБ в биологические пищевые цепи происходит прогрессивная

потеря низкохлорированных компонентов благодаря их селективной биотрансформации. Поэтому в организмах человека и животных накапливаются наиболее опасные высокохлорированные ПХБ.

ПХБ устойчивы к гидролизу и биотрансформации в воде, но при фотолизе на солнечном свете ПХБ могут в процессе ряда последовательных реакций образовывать диоксины, гораздо более токсичные загрязнители по сравнению с ПХБ. В почву ПХБ могут попадать не только с отходами в промышленных районах, но и при использовании осадочного ила, в качестве удобрений. Возможно образование ПХБ из хлорорганических пестицидов и в верхних слоях атмосферы под влиянием ультрафиолетовых лучей.

Пути поступления в окружающую среду

За многолетний период интенсивного использования ПХБ в промышленности во многих странах мира огромные количества этих соединений внесены в окружающую среду и в настоящее время загрязнение затрагивает всю биосферу. ПХБ являются наиболее распространенными продуктами, загрязняющими воду в природных водоемах, аккумулируются в объектах окружающей среды и передаются через пищевые цепи.

Водные организмы (рыбы, моллюски, ракообразные) накапливают ПХБ, и даже однократное загрязнение ПХБ донных отложений может приводить к постоянному локальному загрязнению водных организмов в течение длительного времени (до нескольких лет) после того, как произошло это загрязнение.

По данным Всемирной организации здравоохранения основными путями поступления ПХБ в окружающую среду являются следующие:

- испарения из пластификаторов;
- выделение при сжигании бытовых и промышленных отходов, а также при возгорании трансформаторов, конденсаторов и другого промышленного оборудования, в котором используются ПХБ;
- утечки с другими промышленными отходами; вывоз ПХБ на свалки и поля аэрации;
- другие неконтролируемые пути.

Загрязнение окружающей среды происходит главным образом по первым трем каналам.

Запрет на производство

В странах ЕЭС, США и Канаде эти соединения с 1973 года запрещены к производству и применению, в Японии – с 1970 г. В них налажен обязательный мониторинг ПХБ в объектах окружающей среды и продуктах питания. В настоящее время UNEP (United Nations Environmental Project) особо выделяет группу из 12 соединений и групп соединений, на которые следует обращать первоочередное внимание при экологических исследованиях. Эта так называемая «грязная дюжина» включает в себя следующие вещества: полихлорированные бифенилы (ПХБ), полихлорированные дибензо-*p*-диоксины (ПХДД), полихлорированные дибензофураны (ПХДФ), алдрин, диэлдрин, дихлор-дифенил-трихлорэтан (ДДТ), эндрин, хлордан, гексахлорбензол (ГХБ), мирекс, токсафен и гептахлор.

Этот список был составлен в результате большого количества международных консультаций и форумов. Главным итогом этой работы стало принятие и подписание 23 мая 2002 года в Стокгольме Глобальной международной конвенции о запрещении СОЗ, к которой присоединилась и Россия.

Стокгольмская Конвенция содержит целый ряд предложений и мероприятий по изучению воздействия СОЗов на здоровье человека, животных, растения, изучению путей распространения этих веществ, а также запрещение их производства и использования. Частью этой программы является концепция эколого-аналитического контроля, которая предполагает осуществление исследований по выявлению и оценке источников загрязнения, определение уровней загрязнения природных и пищевых объектов СОЗов в результате антропогенного воздействия (прямого, косвенного или катастрофического) на окружающую среду и человека.

Утилизация и обезвреживание

Для утилизации и обезвреживания хлорорганических отходов используют две группы методов: приводящие к полной деструкции отходов (сжигание, пиролиз, плазменный метод, каталитическое окисление, дехлорирование оксидами металлов) и приводящие к удалению хлора при сохранении углеродной основы молекулы (гидролиз щелочными растворами, восстановительное дехлорирование, электрохимическое восстановление). Используется также биологический метод обезвреживания. На стадии разработки находятся также фотохимический и радиолизный методы. Однако до сих пор эти методы не имеют коммерческого значения.

Наилучшим методом обезвреживания хлорорганических отходов (экологически безопасным, эффективным и предпочтительным при переработке ПХБ) является плазменный метод. Основой метода является окисление отходов в высокотемпературной струе плазмообразующего газа. Газ нагревается электрической дугой в плазмотроне до 4000 – 5000 К, при этом образуется плазма. Плазма затем поступает в реактор, куда подаются отходы. В реакторе происходит пиролиз отходов. Молекулы расщепляются на атомы, ионы, радикалы, которые при остывании плазмы образуют простые соединения.

Эффективность процесса обезвреживания в плазмотроне составляет 99,99995% за счет высокой скорости деструкции подаваемых веществ. Основным недостатком метода является высокий расход электроэнергии. Применение метода является перспективным для крупнотоннажных хлорорганических производств, имеющих отходы постоянного химического состава.

Обращение с отходами лечебно-профилактических учреждений

Потенциальными источниками отходов в здравоохранении являются:

- лечебно-профилактические учреждения (ЛПУ);
- учреждения скорой и неотложной медицинской помощи;
- учреждения судебно-медицинской экспертизы;
- научно-исследовательские институты медицинского профиля;
- санитарно-профилактические учреждения;
- станции переливания крови;

- микробиологические, биохимические и физические лаборатории;
- аптеки;
- медицинские училища;
- прочие медицинские учреждения.

Современная нормативная база претерпела ключевые изменения и, начиная с 1999 года, предлагает качественно новую систему обращения с отходами лечебно-профилактических учреждений, достаточно близкую к международным стандартам.

Основными действующими правовыми документами по обращению с медицинскими отходами являются:

- ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ;
- СанПиН 2.1.3684-21 "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий" (раздел X)

Согласно СанПиН 2.1.3684-21 сбор, использование, обезвреживание, размещение, хранение, транспортировка, учет и утилизация медицинских отходов должны осуществляться с соблюдением требований Санитарных правил в зависимости от степени их эпидемиологической, токсикологической и радиационной опасности, а также негативного воздействия на человека и среду обитания человека:

Класс А - отходы, не имеющие контакт с биологическими жидкостями пациентов, инфекционными больными (эпидемиологически безопасные отходы, по составу приближенные к ТКО), в том числе: использованные средства личной гигиены и предметы ухода однократного применения больных неинфекционными заболеваниями; канцелярские принадлежности, упаковка, мебель, инвентарь, потерявшие потребительские свойства; сметы от уборки территории; пищевые отходы центральных пищеблоков, столовых для работников медицинских организаций, а также структурных подразделений организаций, осуществляющих медицинскую и (или) фармацевтическую деятельность, кроме подразделений инфекционного, в том числе фтизиатрического профиля

Класс Б - отходы, инфицированные и потенциально инфицированные микроорганизмами 3-4 групп патогенности (эпидемиологически опасные отходы), в том числе: материалы и инструменты, предметы, загрязненные кровью и (или) другими биологическими жидкостями; патологоанатомические отходы; органические операционные отходы (органы, ткани); пищевые отходы и материалы, контактировавшие с больными инфекционными болезнями, вызванными микроорганизмами 3-4 групп патогенности;

Класс В - отходы от деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний 3-4 группы патогенности, а также в области использования генно-инженерно-

модифицированных организмов в медицинских целях (эпидемиологически опасные отходы), в том числе: отходы микробиологических, клинико-диагностических лабораторий; отходы, инфицированные и потенциально инфицированные микроорганизмами 3-4 групп патогенности; отходы сырья и продукции от деятельности по производству лекарственных средств и медицинских изделий, от производства и хранения биомедицинских клеточных продуктов; биологические отходы вивариев; живые вакцины, непригодные к использованию;

Класс Г - отходы, не подлежащие последующему использованию (токсикологически опасные отходы 1-4 классов опасности), в том числе: ртутьсодержащие предметы, приборы и оборудование; лекарственные (в том числе цитостатики), диагностические, дезинфекционные средства; отходы от эксплуатации оборудования, транспорта, систем освещения, а также другие токсикологически опасные отходы, образующиеся в процессе осуществления медицинской, фармацевтической деятельности, деятельности по производству лекарственных средств и медицинских изделий, при производстве, хранении биомедицинских клеточных продуктов, деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний и генно-инженерно-модифицированных организмов в медицинских целях;

Класс Д - все виды отходов в любом агрегатном состоянии, в которых содержание радионуклидов превышает допустимые уровни, установленные нормами радиационной безопасности (радиоактивные отходы).

Первый класс отходов (класс А) не представляет непосредственной угрозы персоналу, однако требует определенных мер предосторожности и условий транспортировки (например, в герметичных емкостях). Обезвреживание таких материалов может, хотя и не всегда, осуществляться совместно с бытовыми отходами.

Второй поток (классы Б, В, Г, Д) составляют так называемые потенциально опасные, создающие очевидный риск для здоровья, отходы медицинских учреждений. Они образуются в инфекционных, хирургических, акушерских отделениях и операционных, отделениях патологической анатомии и трансплантации, пунктах переливания крови и т.д. При этом особое внимание уделяется трем следующим категориям отходов:

- иглам, шприцам, скальпелям и другим режущим и колющим инструментам;
- крови и материалам, содержащим выделения больных, транспортировка которых должна осуществляться по герметичным каналам (с обеспечением комплекса мер предосторожности) или с оперативной предварительной обработкой;
- анатомическим отходам, которые также могут сжигаться, однако, лучшим путем их обработки все-таки остается погребение.

Такие отходы, как радиоактивные и ртутьсодержащие, соли металлов и фармацевтические препараты на основе токсичных элементов, химические вещества с высокой окислительной способностью и ряд им подобных, относят к категории особо рискованных; несмотря на то, что их

накопление невелико, нельзя исключить их потенциального вредного воздействия на здоровье людей.

Ключевыми вопросами стратегии управления отходами в мире являются:

- минимизация, уменьшение объемов образования отходов;
- разделение отходов в местах образования;
- рециркуляция, повторное использование отходов;
- переработка-обезвреживание и утилизация отходов;
- удаление и захоронение конечных отходов.

При этом стремление к минимизации образования отходов в медицинских учреждениях не должно создавать препятствий для внедрения новых технологий и обеспечения высокого уровня медицинского обслуживания пациентов. Система сбора, временного хранения и транспортирования медицинских отходов должна включать следующие этапы:

- сбор отходов внутри организаций, осуществляющих медицинскую и/или фармацевтическую деятельность;
- перемещение отходов из подразделений и временное хранение отходов на территории организации, образующей отходы;
- обеззараживание/обезвреживание;
- транспортирование отходов с территории организации, образующей отходы;
- захоронение или уничтожение медицинских отходов.

Руководителем организации, осуществляющей медицинскую и/или фармацевтическую деятельность, утверждается инструкция, в которой определены ответственные сотрудники и процедура обращения с медицинскими отходами в данной организации.

Смешение отходов различных классов в общей емкости недопустимо. Процессы перемещения отходов от мест образования к местам временного хранения и/или обеззараживания, выгрузки и загрузки многоразовых контейнеров должны быть механизированы (тележки, лифты, подъемники, автокары и так далее).

К работам по обращению с медицинскими отходами не допускается привлечение лиц, не прошедших предварительный инструктаж по безопасному обращению с медицинскими отходами.

Сбор, временное хранение и вывоз отходов следует выполнять в соответствии со схемой обращения с медицинскими отходами, принятой в данной организации, осуществляющей медицинскую и/или фармацевтическую деятельность.

В схеме обращения с медицинскими отходами указываются:

- качественный и количественный состав образующихся медицинских отходов;
- нормативы образования медицинских отходов, разработанные и принятые в регионе;
- потребность в расходных материалах и таре для сбора медицинских отходов, исходя из обязательности смены пакетов 1 раз в смену (не реже 1 раза в 8 часов), одноразовых контейнеров для острого инструментария - не реже 72 часов, в операционных залах - после каждой операции;

- порядок сбора медицинских отходов;
- порядок и места временного хранения (накопления) медицинских отходов, кратность их вывоза;
- применяемые способы обеззараживания/обезвреживания и удаления медицинских отходов;
- порядок действий персонала при нарушении целостности упаковки (рассыпании, разливании медицинских отходов);
- организация гигиенического обучения персонала правилам эпидемиологической безопасности при обращении с медицинскими отходами.

Транспортирование отходов с территории организаций, осуществляющих медицинскую и/или фармацевтическую деятельность, производится транспортом специализированных организаций к месту последующего обезвреживания, размещения медицинских отходов с учетом единой централизованной системы санитарной очистки данной административной территории.

Таким образом, система обращения с отходами в медицинском учреждении предполагает наличие следующих компонентов:

- методика сбора, предварительной обработки, транспортировки, хранения опасных отходов, в соответствии с которыми действует персонал;
- требования к качеству и конструкции упаковочных материалов, контейнеров и транспортных средств, соблюдение которых обеспечивает успех системы;
- правила и инструкции для персонала, имеющего дело с отходами;
- маркировка и кодовое обозначение упаковки (символы) для идентификации подразделения, осуществившего сбор отходов;
- обучение и просвещение персонала;
- контроль за выполнением всех решений.

Вопрос 10.2. Технологии сбора, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов

В отечественной и мировой практике наибольшее распространение получили следующие **методы обращения с твердыми бытовыми отходами (ТКО):**

- строительство полигонов для захоронения и частичной их переработки;
- сжигание отходов на мусоросжигательных заводах (установках);
- компостирование (с получением ценного азотного удобрения или биотоплива);
- ферментация (получение биогаза из отходов животноводства и др.);
- предварительная сортировка, утилизация и реутилизация ценных компонентов;
- пиролиз (нагрев без доступа кислорода) ТКО при температуре от 450 до 1050°С и более.

Сбор отходов часто является наиболее дорогостоящим компонентом всего процесса утилизации и уничтожения ТКО. Поэтому правильная организация сбора отходов может сэкономить значительные средства.

Существующая в России система сбора ТКО должна оставаться стандартизированной с точки зрения экономичности. В то же время дополнительное планирование необходимо для того, чтобы решить новые проблемы (например, отходы коммерческих киосков, на сбор которых часто не хватает ресурсов). Иногда средства для решения этих новых проблем можно изыскать, вводя дифференцированную плату за сбор мусора.

В густонаселенных территориях нередко приходится транспортировать отходы на большие расстояния. Решением в этом случае может явиться станция временного хранения отходов, от которой мусор может вывозиться большими по грузоподъемности машинами или по железной дороге. Следует при этом отметить, что станции промежуточного хранения представляют собой объекты повышенной экологической опасности и могут при неправильном расположении и эксплуатации вызывать не меньше нареканий местных жителей и общественных организаций, чем свалки и мусоросжигательные заводы.

Во многих городах на базе полигонов ТКО и специальных автохозяйств созданы унитарные муниципальные предприятия по сбору и складированию ТКО. В нескольких городах России делаются попытки наладить селективный (раздельный) сбор отходов.

Альтернатива свалкам и мусоросжигательным заводам заключается в постепенном создании системы первичной сортировки мусора, начиная со сбора особо опасных компонентов (ртутных ламп, батареек и т.п.) и заканчивая отказом от эксплуатации мусоропроводов - главного источника несортированного мусора.

В последние годы в мировой и отечественной практике наблюдается тенденция замены прямого вывоза ТКО двухэтапным с использованием мусороперегрузочных станций (МПС). Эта технология особенно активно внедряется в крупных городах, в которых полигоны ТКО расположены на значительном расстоянии от города. Получает дальнейшее развитие двухэтапный вывоз ТКО с использованием транспортных мусоровозов большой вместимости и съемных пресс - контейнеров. Двухэтапная система включает в себя такие технологические процессы:

- сбор ТКО в местах накопления;
- их вывоз собирающими мусоровозами на мусороперегрузочную станцию (МПС);
- перегрузка в большегрузные транспортные средства;
- перевозка ТКО к местам их захоронения или утилизации;
- выгрузка ТКО.

С точки зрения охраны окружающей среды применение МПС уменьшает количество полигонов для складирования ТКО, снижает интенсивность движения по транспортным магистралям. С традиционно применявшимися свалками обычно связано множество проблем – они являются

рассадниками грызунов и птиц, загрязняют водоемы, самовозгораются, ветер может сдувать с них мусор и т.д.

Особое внимание уделяется выводу полигона из эксплуатации и последующей рекультивации. Как правило, исходный проект полигона уже включает план мероприятий по рекультивации, длительному мониторингу закрытого полигона и т.п.

Мусоросжигание – это наиболее сложный и «высокотехнологичный» вариант обращения с отходами. Сжигание требует предварительной обработки ТКО, удаления крупных объектов, металлов и дополнительного измельчения отходов. Для того, чтобы уменьшить вредные выбросы в атмосферу, также извлекают батарейки и аккумуляторы, пластик, листья. Сжигание неразделенного потока отходов в настоящее время считается чрезвычайно опасным. Таким образом, мусоросжигание может быть только одним из компонентов комплексной программы утилизации твердых бытовых отходов. Сжигание позволяет примерно в 3 раза уменьшить вес отходов, устранить некоторые неприятные свойства: запах, выделение токсичных жидкостей, бактерий, привлекательность для птиц и грызунов, а также получить дополнительную энергию, которую можно использовать для получения электричества или отопления.

В мировой и отечественной практике используют **три метода термического обезвреживания и утилизации ТКО:**

- слоевое сжигание исходных - неподготовленных отходов в топках мусоросжигательных котлов;
- слоевое или камерное сжигание специально подготовленных (обогащенных) отходов (освобожденных от балластных составляющих и имеющих относительно стабильный фракционный состав) в топках энергетических котлов или в цементных печах;
- пиролиз отходов, прошедших предварительную подготовку или без нее.

Экологические воздействия МСЗ в основном связаны с загрязнением воздуха, в первую очередь – мелкодисперсной пылью, оксидами серы и азота, фуранами и диоксинами. На заводах по пиролизу ТКО при температуре более 1000°C практически утилизируются все материальные и энергетические компоненты, что резко снижает загрязнение окружающей среды. Однако технологический процесс очень трудоемкий, по существу, завод по пиролизу - это доменная печь.

К новейшим отечественным разработкам относится технология комплексной переработки ТКО, которая предусматривает предварительную механизированную сортировку ТКО, термообработку мусора при температуре до 1000°C.

Обогащенные шлаки перерабатываются в камни строительного назначения, предусматривается двухстадийная современная газоочистка. Завод с данной технологией дает всего 15% отходов. В мире признано, что захоронение и сжигание отходов – не самые эффективные и экологически безопасные технологии.

В целом, за последние годы стратегия управления отходами претерпела существенные изменения. Взяв ориентир на уменьшение количества образующихся отходов, развитие методов их

утилизации и снижение потока захораниваемых отходов, в том числе, за счет создания таких условий, при которых захоронение отходов становится экономически невыгодным. Большое внимание уделяется переработке отходов, расширению заготовительной сети и повышению качества сбора отходов. Известно, что система раздельного сбора компонентов ТКО развита в европейских странах, таких как Дания, Голландия, Германия и др. После разделения ТКО на фракции, каждая из фракций поступает на последующую технологическую стадию - стадию переработки в конечный продукт.

Ориентировочно, из 540000м³ можно получить следующие количества ценных товарных продуктов:

– 50 000-60 000 т биологической массы - компоста в качестве экологически чистого природного органического удобрения для всех видов почв.

– 10 000-12 000 т - стеклоизделий.

– 10 000-11 000 т - железа и железных изделий.

– 7 000 т - пластических масс и изделий из них способом экструзии или литья.

Стекло обычно перерабатывают путем измельчения и переплавки (желательно, чтобы исходное стекло было одного цвета). Стекланный бой низкого качества после измельчения используется в качестве наполнителя для строительных материалов. Стальные и алюминиевые банки переплавляются с целью получения соответствующего металла. При этом выплавка алюминия из баночек для прохладительных напитков требует только 5% от энергии, необходимой для изготовления того же количества алюминия из руды, и является одним из наиболее выгодных видов рециклинга.

Бумажные отходы различного типа уже многие десятки лет применяют наряду с обычной целлюлозой для изготовления пульпы – сырья для бумаги. Из смешанных или низкокачественных бумажных отходов можно изготавливать туалетную или оберточную бумагу и картон.

Переработка пластика в целом – более дорогой и сложный процесс. Нужно отметить, что для вторичной переработки используются не все типы полимеров, а лишь некоторые: ПВД (полиэтилен высокого давления); ПНД (полиэтилен низкого давления); ПЭТ (полиэтилентерефталат); П/П (полипропилен); ПСМ, УПМ (полистирол). Из некоторых видов пластика (например, РЕТ – двух- и трехлитровые прозрачные бутылки для прохладительных напитков) можно получать высококачественный пластик тех же свойств, другие (например, ПВХ) после переработки могут быть использованы только как строительные материалы. В России переработка пластика производится в незначительных количествах в связи с тем, что это экономически невыгодно.

Организация селективного накопления ТКО

Основной проблемой в переработке вторсырья является не отсутствие технологий переработки – современные технологии позволяют переработать до 90% от общего количества отходов – а отделение вторсырья от остального мусора и разделение различных компонентов вторсырья. Существует множество технологий, позволяющих разделять отходы и вторсырье. Самая дорогая и

сложная из них – извлечение вторсырья из уже сформировавшегося общего потока отходов на специальных предприятиях. Расчеты показывают, что селективное накопление отходов с их последующей переработкой является экономически наиболее обоснованной из всех известных стратегий по уменьшению объемов накопления ТКО на полигонах. Селективное накопление требует наименьших затрат бюджетных средств по сравнению с сортировкой, компостированием и сжиганием смешанных отходов. Затраты на организацию отдельного сбора сравниваются с затратами на захоронение отходов.

Проводившиеся во многих городах эксперименты по селективному накоплению часто заканчивались провалом, из чего следовал неверный вывод о неготовности населения России к сортировке отходов. На самом деле все известные неудачи были вызваны недостаточным вниманием к ходу эксперимента, его результатам, а иногда и полным отсутствием заинтересованности в результате. Практика показывает, что успех селективного накопления чрезвычайно зависит от «мелочей».

Главная цель отдельного накопления – разделение всего объема ТКО на три основных потока:

- «сухие» вторичные ресурсы, пригодные для промышленной переработки (пластмассы, стекломассы, металлы, макулатура и текстиль), составляющие 35–50 % от общей массы;
- «влажные» биоразлагаемые отходы для компостирования (кухонные, пищевые, садовые отходы, а также влажные и загрязненные отходы бумаги) – 25–35 %;
- «хвосты» – прочие неперерабатываемые отходы. К ним в каждом конкретном случае могут быть отнесены и отходы, потенциально пригодные к переработке, но для которых технологии переработки в данном регионе отсутствуют, например, одноразовые подгузники или композитные упаковки. Также в этот поток попадают вторичные ресурсы, потерявшие потребительские свойства в результате их смешанного сбора.

При планировании отдельного накопления не следует ставить задач получения товарного вторичного сырья, пригодного к реализации потребителю, непосредственно в контейнерах. Издержки на достижение данной задачи неоправданно высоки. Истинной задачей является предотвращение потери потенциальной товарной ценности двух основных фракций отходов: сухой и влажной. Выделение третьей фракции – неперерабатываемых отходов – в значительной степени искусственно, поскольку практически все отходы могут быть отнесены к первым двум. Существование ее, скорее, целесообразно для жителей, не участвующих в селективном сборе отходов, в целях отвлечения их от загрязнения смешанными отходами первого или второго потоков.

Для каждого потока предусмотрены свои методы дальнейшей переработки (утилизации). Так, первый поток должен направляться на мусоросортировочные комплексы (МСК) для профессиональной сортировки вторсырья по видам, категориям и сортам, а также очистки их от остаточных «хвостов». Отделение «сухих» вторичных ресурсов от «влажных» и «хвостов» позволяет предотвратить загрязнение основной доли вторсырья, в несколько раз повысить экономическую эффективность дальнейшей переработки отходов и улучшить санитарные условия работающих.

«Влажные» биоразлагаемые отходы могут подвергаться аэробному сбраживанию (компостированию) или анаэробному сбраживанию на специализированных установках либо полевым методом. Товарной продукцией предприятий является компост либо компост и биогаз.

«Хвосты» также могут подвергаться сортировке и последующему сбраживанию. Однако издержки в данном случае весьма высоки, качество вторичного сырья и компоста низко и сбыт проблематичен. Такие мероприятия решают скорее задачу обезвреживания и уменьшения объема потока перед захоронением, чем получения товарной продукции. «Хвосты» также могут прессоваться перед захоронением, однако применять прессование следует к отходам, подвергшимся предварительному сбраживанию.

Более прогрессивные технологии извлечения вторсырья подразумевают ту или иную форму участия общественности – организацию центров по сбору вторсырья или его покупки у населения, мероприятия по отдельному сбору отходов на улицах с помощью специальных контейнеров или организацию системы отдельного сбора отходов на бытовом уровне.

Селективное накопление отходов предусматривает взаимодействие как минимум следующих структур:

- муниципальных властей;
- организаций, обслуживающих жилищный фонд;
- организаций, осуществляющих перевозку ТКО;
- организаций, осуществляющих сортировку ТКО.

Компостирование отходов – это технология переработки отходов, основанная на их естественном биоразложении. Наиболее широко компостирование применяется для переработки отходов органического – прежде всего растительного – происхождения, таких как листья, ветки и скошенная трава. Существуют технологии компостирования пищевых отходов, а так же неразделенного потока ТКО.

В России компостирование с помощью компостных ям часто применяется населением в индивидуальных домах или на садовых участках. В то же время процесс компостирования может быть централизован и проводиться на специальных площадках.

Существует несколько технологий компостирования, различающихся по стоимости и сложности. Более простые и дешевые технологии требуют больше места и процесс компостирования занимает больше времени. Конечным продуктом компостирования является компост, который может найти различные применения в городском и сельском хозяйстве.

Более рациональным способом переработки отходов (в особенности отходов животноводства) являются биогазовые технологии. Принцип работы такой технологии основан на брожении и разложении органических отходов сельскохозяйственных и иных производств, осуществляемом в реакторе биогазовой установки, под воздействием особых гидролизных, кислотообразующих и метанобразующих бактерий. В конечном итоге получается биогаз, состоящий из смеси метана, углекислого газа и примесей прочих газов (аммиак, сероводород, азот и т.д.) и удобрения.

Биогазовые станции в большей степени распространены в Европе, особенно в Германии, где на законодательном уровне действует система зеленых тарифов для альтернативной энергетики. В России биогазовые станции чаще всего применяются на крупных фермах и птицефабриках.

Сегодня ФЗ №7 «Об охране окружающей среды» установлена система нормирования на принципах наилучших доступных технологий (НДТ). К НДТ относят малоотходные и безотходные технологии (ГОСТ Р 56828.15-2016 Наилучшие доступные технологии. Термины и определения).

Учебная тема «Организация обращения с отходами на уровне субъекта РФ, муниципального образования»

Вопрос 11.1. Территориальные схемы и региональные программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами

Твердые коммунальные отходы - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Согласно ст. 24.6. Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" **сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации** обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

Юридическому лицу присваивается **статус регионального оператора** и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статус регионального оператора присваивается на **срок не более чем десять лет**. Юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора по основаниям, определенным правилами обращения с твердыми коммунальными отходами.

Зона деятельности регионального оператора представляет собой территорию или часть территории субъекта Российской Федерации, на которой региональный оператор осуществляет деятельность на основании соглашения, заключаемого с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящей статьей.

Зона деятельности регионального оператора определяется в территориальной схеме обращения с отходами.

В соответствии со ст. 76 Конституции РФ:

«Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам».

Вопрос 11.2. Проектирование и строительство объектов размещения отходов

В соответствии с «Инструкцией по проектированию, эксплуатации и рекультивации полигонов твердых бытовых отходов», 1996 г. **полигоны ТКО** – это комплексы природоохранных сооружений, предназначенные для складирования, изоляции и обезвреживания ТКО, обеспечивающие защиту от загрязнения атмосферы, почвы, поверхностных и грунтовых вод, препятствующие распространению грызунов, насекомых и болезнетворных микроорганизмов.

В состав проектной документации полигона должны входить следующие разделы:

- общая пояснительная записка;
- гидрогеологическая записка с обоснованием выбора площадки строительства;
- технологический раздел: расчет емкости, технологическая схема с учетом очередности строительства, продольный и поперечный технологические разрезы, режим эксплуатации, расчет потребности в эксплуатационном персонале, машинах и механизмах, рекомендации по рекультивации участка после закрытия полигона для приема отходов;
- генеральный план участка: вертикальная планировка, благоустройство, специальные природоохранные сооружения (водоотводные нагорные канавы, плотины, водоупорные основания и т.п.);
- раздел «Оценка воздействия на окружающую среду»;
- санитарно-защитная зона и система мониторинга;
- архитектурно-строительный раздел;
- санитарно-технический раздел;
- электротехнический раздел;
- основные технико-экономические показатели;
- сметы на проведение работ;
- проект организации строительства полигона.

Проектная документация полигона ТКО как объекта, связанного с размещением и обезвреживанием отходов I - V класса опасности, подлежит в установленном порядке обязательной государственной экологической экспертизе.

При эксплуатации действующих полигонов обычно выполняются следующие основные виды работ: прием, складирование и изоляция ТКО.

В документе «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года», утвержденном Указом Президента РФ, изложены требования поэтапного введения запрета на захоронение отходов, не прошедших соответствующую сортировку и переработку, а также отходов, которые могут быть использованы в качестве вторичного сырья или для получения новой продукции. Категорически запрещается размещать на полигонах ТКО токсичные, радиоактивные и биологически опасные отходы.

Организация работ на полигоне определяется **технологической схемой эксплуатации полигона**, разрабатываемой в составе проекта. Технологическая схема представляет собой генплан полигона, определяющий с учетом сезонов года последовательность выполнения работ, размещение площадей для складирования ТКО и разработки изолирующего грунта. Работы полигона должны соответствовать профессиональному стандарту «Работник по эксплуатации полигона твердых коммунальных отходов» (утв. Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 27 октября 2020 года № 750н).

Организация работ на полигоне должна обеспечивать охрану окружающей среды, максимальную производительность средств механизации и технику безопасности.

На полигоне организуется бесперебойная разгрузка мусоровозов. Прибывающие на полигон мусоровозы разгружаются у рабочей карты. Размещение мусоровозов на площадке разгрузки должно обеспечивать беспрепятственный выезд каждой разгрузившейся машины. Продолжительность приема мусоровозов под разгрузку на одном участке площадки принимается равной 1-2 ч. Минимальная площадь перед рабочей картой с учетом разбивки ее на две части должна обеспечивать одновременно не менее 12% разгрузки мусоровозов, прибывающих в течение рабочего дня. Выгруженные из машин ТКО складироваться на рабочей карте. Не допускается беспорядочное складирование ТКО по всей площади полигона, за пределами площадки, отведенной на данные сутки (рабочие карты).

Устанавливаются следующие размеры рабочей карты: ширина 5 м (для траншейных карт - 12 м), длина 30-150 м. Бульдозеры сдвигают ТКО на рабочую карту, создавая слои высотой до 0,5 м. За счет 12-20 уплотненных слоев создается вал с пологим откосом высотой 2 м над уровнем площадки разгрузки мусоровозов. Вал следующей рабочей карты "надвигают" к предыдущему (складированием по методу "надвиг"). При этом методе отходы укладывают снизу вверх. Уплотненный слой ТКО высотой 2 м изолируется слоем грунта 0,25 м (при обеспечении уплотнения в 3,5 раза и более допускается изолирующий слой толщиной 0,15).

Разгрузка мусоровозов перед рабочей картой должна осуществляться на слое ТКО, со времени укладки и изоляции которого прошло более 3 мес. (по мере заполнения карт фронт работ отступает от ТКО, уложенных в предыдущие сутки). Промежуточная и окончательная изоляция уплотненного слоя ТКО осуществляется грунтом.

Контроль загрязнения грунтовых вод осуществляется с помощью взятия проб из контрольных колодцев, скважин или шурфов, заложенных по периметру полигона. Перед взятием пробы

необходимо произвести откачку или водоотлив (вода в контрольных колодцах, скважинах и шурфах застаивается). Необходимо следить, чтобы при этой операции в воду вместе со шлангом или другими материалами не было внесено загрязнение. При повышении окисляемости грунтовых вод система орошения (рециркуляции) переносится на следующие карты.

Регулярной очистке подлежат водоотводные каналы, загрязнения из которых могут попасть в поверхностные воды. На участках, где в граничных водоотводных сооружениях постоянно имеется сток, из канав также берут пробы воды на анализы.

С целью исключения несанкционированного складирования отходов, содержащих радионуклиды, при поступлении на полигон отходы проходят радиационный дозиметрический контроль.

Промышленные отходы, допускаемые для совместного складирования с ТКО, должны отвечать следующим требованиям: иметь влажность не более 85%, не быть взрывоопасными, самовоспламеняющимися, самовозгорающимися. Основным санитарным условием является требование, чтобы токсичность смеси промышленных отходов с бытовыми не превышала токсичности бытовых отходов по данным анализа водной вытяжки.

Промышленные отходы IV класса опасности, принимаемые без ограничений в количественном отношении и используемые в качестве изолирующего материала, характеризуются содержанием в водной вытяжке (1 л воды на 1 кг отходов) токсичных веществ на уровне фильтрата из твердых бытовых отходов, а по интегральным показателям - биохимической потребности в кислороде (БПК) и химической потребности в кислороде (ХПК) - не выше 300 мг/л, иметь однородную структуру с размером фракций менее 250 мм.

Промышленные отходы IV и III класса опасности, принимаемые в ограниченном количестве (не более 30% от массы ТБО) и складированные совместно с бытовыми, характеризуются содержанием в водной вытяжке токсичных веществ на уровне фильтрата из ТКО и значениями БПК и ХПК 3400-5000 мг /л.

Закрытие полигона для приема ТКО осуществляется после отсыпки его на проектную отметку, установленную заданием; на высоконагружаемых полигонах со сроком эксплуатации не менее 5 лет допускается превышение проектной отметки на 10%. Последний слой отходов перед закрытием полигона засыпается слоем грунта с учетом дальнейшей рекультивации. При планировке изолирующего слоя необходимо обеспечивать уклон к краям полигона.

Рекультивация закрытых полигонов - комплекс работ, направленных на восстановление продуктивности и ценности восстанавливаемых территорий, а также на улучшение качества окружающей среды. Рекультивация проводится по окончании стабилизации закрытых полигонов - процесса упрочнения свалочного грунта, достижения им постоянного устойчивого состояния. В конце процесса стабилизации производится завоз грунта автомобильным транспортом для засыпки и планировки образовавшихся провалов.

Направления рекультивации определяют дальнейшее целевое использование рекультивируемых территорий. Наиболее приемлемы для закрытых полигонов сельскохозяйственное, лесохозяйственное, рекреационное и строительное направление рекультивации.

Рекультивация полигона выполняется в два этапа: технический и биологический.

Технический этап рекультивации включает исследования состояния свалочного грунта и его воздействия на окружающую природную среду, подготовку территории полигона (свалки) к последующему целевому использованию. К нему относятся: получение исчерпывающих данных о геологических, гидрогеологических, геофизических, ландшафтно-геохимических, газохимических и других условиях участка размещения полигона (свалки); создание рекультивационного многофункционального покрытия, планировка, формирование откосов, разработка, транспортировка и нанесение технологических слоев и потенциально-плодородных почв, строительство дорог, гидротехнических и других сооружений.

Для выработки решений по исключению влияния газохимического загрязнения атмосферы определяют состав и свойства образующегося биогаза, содержание органики, влажность и др. данные. С учетом полученных данных и анализа климатических и геологических условий расположения полигона составляется прогноз образования биогаза и выбирается метод дегазации и конструкция рекультивационного покрытия полигона.

Биологический этап рекультивации включает мероприятия по восстановлению территорий закрытых полигонов для их дальнейшего целевого использования. К нему относится комплекс агротехнических и фитомелиоративных мероприятий, направленных на восстановление нарушенных земель. Биологический этап осуществляется вслед за техническим этапом рекультивации.

Вопрос 11.3. Обеспечение населения информацией в области обращения с отходами. Экологическое просвещение

В Федеральном законе «Об охране окружающей среды» (ст. 71) говорится о том, что в целях формирования экологической культуры и профессиональной подготовки специалистов в области охраны окружающей среды устанавливается система всеобщего и комплексного экологического образования, включающая в себя дошкольное и общее образование, среднее и высшее профессиональное образование, послевузовское профессиональное образование, профессиональную переподготовку и повышение квалификации специалистов, а также распространение экологических знаний, в том числе через средства массовой информации, музеи, библиотеки, учреждения культуры, природоохранные учреждения, организации туризма.

Развитие системы экологического образования на территориях субъектов РФ относится к полномочиям органов государственной власти в области охраны окружающей среды.

С целью внедрения передового опыта и новых технологий в области обращения с отходами и развития переработки вторичного сырья необходимо регулярно организовывать и проводить конференции, «круглые столы», выставки соответствующей тематики.

Для обучения населения грамотному обращению с отходами целесообразно создание научно-популярных фильмов, издание и распространение листовок, буклетов и других информационных материалов, рассказывающих об экологических и экономических аспектах обращения с отходами, формирующих у населения интерес к проблемам охраны окружающей среды от негативного воздействия отходов. Осознание жителями своей возможности влиять на состояние окружающей среды, участвовать в реальном ресурсосбережении позволяет сделать раздельный сбор бытовых отходов наиболее полным и эффективным.

Одной из причин, затрудняющих осуществление экологически безопасного и экономически эффективного обращения с отходами, **является то, что руководители различных уровней зачастую не осознают важности грамотного решения проблемы обращения с отходами**, образующимися в процессе производства, либо идут на поводу сиюминутных экономических интересов и избавляются от отходов наиболее дешевым способом, нарушая требования по обращению с отходами.

Для улучшения ситуации помимо жесткого контроля необходимо вести целенаправленную просветительскую деятельность по формированию у них грамотного и ответственного подхода к обращению с отходами.

Одним из решающих факторов снижения негативного воздействия на окружающую среду является профессионализм руководителей и работников предприятий, деятельность которых связана с обращением с отходами. **Более 80 % аварий и происшествий**, приводящих к негативному воздействию на окружающую среду, **происходит из-за слабой подготовки специалистов различного уровня**. Поэтому высокая квалификация руководителей и специалистов является обязательным условием для снижения экологических рисков, связанных с обращением с отходами. Не меньшая ответственность лежит и на лицах, занимающих выборные должности, ответственных административных работников и аппарате органов местного самоуправления.

Согласно Закону «Об охране окружающей среды», руководители организаций и специалисты, ответственные за принятие экологически значимых решений, должны иметь подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Персонал и руководящие работники предприятий, в процессе деятельности которых образуются отходы, а также предприятий, обеспечивающих сбор отходов и эксплуатацию полигонов, должны получить соответствующую подготовку, необходимую для решения задач экологической безопасности, технической эффективности и экономической целесообразности.

Руководители организаций и специалисты, ответственные за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать

негативное воздействие на окружающую среду, должны иметь подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности.